

Kaavin kirkonkylän asemakaavan täytäntöönpano

Kunnanhallitus 27.05.2024 § 87

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kaavin kunnanvaltuusto on hyväksynyt kirkonkylän asemakaavan päätöksellään 27.2.2024 § 5. Kunnanhallitus oli todennut päätöksellään 4.3.2024 § 40 että valtuuston päätöksenteossa on tapahtunut menettelytapavirhe eikä ko. päätöstä siten ole laitettu täytäntöön. Perusteluna on ollut, että merkittävä muutos kaavaehdotuksen sisältöön edellyttää kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville panoa.

Nähtävillä olleessa kaavaehdotuksessa Kaavin kirkon suojelumerkintä oli SR-1. Kunnanhallituksen esitys ja valtuuston päätös oli kuitenkin suojelumerkinnän osalta SR. Näin merkittävä muutos nähtävillä olleeseen kaavaehdotukseen olisi tullut palauttaa uudelleen valmisteluun.

Liitteinä pöytäkirjaote kunnanvaltuuston päätöksestä 27.2.2024 § 5 sekä kunnanhallituksen täytäntöönpano päätös 4.3.2024 § 40.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kunnanvaltuusto on kokoontunut kevään aikana, mutta asemakaavan hyväksymispäätöstä ei ole käsitelty uudelleen valtuustossa. Prosessin etenemiseen on tiedusteltu menettelytapaohjeistusta mm. Kuntaliiton lakiasian osastolta. Järvi Kuopion seurakunta on tehnyt valtuuston päätöksestä valituksen Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Kaavin kunnanhallitus on antanut lausuntonsa valitusasiaan 15.4.2024 § 60 ja todennut että valtuuston päätöstä ei ole pantu täytäntöön, joten valitus on siten tässä vaiheessa aiheeton.

Itä-Suomen hallinto-oikeus tiedusteleo uudelleen kunnan lausuntoa asemakaavan hyväksymispäätöksestä ja tiedusteleo asian uudelleen käsittelyn aikataulua kuntalain 96 §:n mukaisesti.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

- 1) esittää valtuustolle, että asemakaavan hyväksymispäätös 27.2.2024 § 5 on kumottava
- 2) esittää valtuustolle, että valtuusto palauttaa kaavan uudelleen valmisteluun
- 3) ilmoittaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, että valtuusto käsittelee asemakaavan hyväksymisen uudelleen seuraavassa kokouksessaan 10.6.2024.

Päätös

Esityksen mukaan.

Kunnanvaltuusto 10.06.2024 § 28

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto

1) kumoaa asemakaavan hyväksymispäätöksen 27.2.2024 § 5

2) palauttaa kaavan uudelleen valmisteluun.

Päätös

Keskustelun kuluessa Jarkko Taskinen esitti, valtuusto hyväksyisi pöytäkirjan, että kirkon merkintä tulisi olla valtuuston tahdon mukaan SR. Esitystä kannatti ensimmäisenä Jari Saario.

Koska keskustelun kuluessa oli tehty kunnanhallituksen esityksestä poikkeava esitys, totesi puheenjohtaja, että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että kunnanhallituksen pohjaesitystä kannattavat äänestävät JAA ja Taskisen esittämän pöytäkirjan lisäyksen puolesta äänestävä EI. Äänestys suoritettiin puheenjohtajan esityksestä nimenhuutoäänestyksenä.

Äänestyksessä annettiin kuusi (6) JAA-ääntä (Räsänen Ari, Räsänen Yrjö, Tirkkonen, Tiilikainen, Leppänen ja Nykänen) ja yhdeksän (9) EI-ääntä (Heikkinen, Jaronen, Pitkänen, Räsänen Jorma, Saario, Taskinen, Viljamaa-Dirks ja Voutilainen). Kaikkiaan aloitteesta annettiin kaikkiaan 15 ääntä.

Näin ollen kunnanvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen sillä, että se hyväksyy pöytäkirjan, jonka mukaan kirkon merkintä tulisi valtuuston tahdon mukaan olla SR.

Päivi Jaronen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanhallitus 17.06.2024 § 108

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kunnanvaltuusto käsitteli kokouksessaan 10.6.2024 Kaavin kirkonkylän asemakaavan hyväksymispäätöstä. Kunnanvaltuusto kumosi 27.2.2024 § 5 tehdyn hyväksymispäätöksensä ja palautti kaavan uudelleen valmisteluun.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus lähettää sekä Itä-Suomen hallinto-oikeudelle että Järvi Kuopion seurakunnalle tiedoksi valtuuston 10.6.2024 § 28 päätöksen.

Päätös Esityksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanhallitus 19.08.2024 § 117

Valmistelija Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh 044 493 8304

Kaavoittaja Kaavaharju Oy / Jorma Harju on tehnyt esityksen 8.8.2024 kaavaprosessin jatkamisesta:

- täydennetään olemassa olevaa kaava-aineistoa kirkon osalta ottaen huomioon valtuuston tahtotila
- neuvottelu Järvi Kuopion seurakunnan kanssa kaavaprosessin etenemisestä
- kaava-aineiston täydentäminen mm aikaisemmin pidetyn kunta/srk - neuvottelun muistiolla sekä kaavan käsittelyvaiheilla
- uusi kaavaehdotus teknisen ja ympäristölautakunnan käsiteltäväksi ja edelleen kunnanhallitukseen uudelleen nähtäville asetettavaksi

Vaikutusten arviointi Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus palauttaa Kaavin kirkonkylän asemakaavan tekniselle ja ympäristölautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi. Kaavan valmistelussa tulee huomioida valtuuston tahtotila.

Päätös Esityksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet Tekninen toimiala
Kaavaharju Oy / Jorma Harju

Tekninen ja ympäristölautakunta 30.10.2024 § 37

Valmistelija Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044 753 0287

Kirkonkylän asemakaavaehdotus 2:

- Kirkonkylän asemakaavaehdotus 2 on valmisteltu valtuuston tahtotilan mukaiseksi eli kirkko on osoitettu kaavamerkinnällä SR. Kaavaselostusta on täydennetty vastaavalla tavalla.
- Kaavin kunnan ja Järvi-Kuopion seurakunnan neuvottelumuistio on liitetty kaavaselostuksen liitteeksi.

Vaikutusten arviointi Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.

Esittelijä Tekninen johtaja

Päätösehdotus Tekninen ja ympäristölautakunta esittää, että kunnanhallitus hyväksyy ja päättää asettaa asemakaavaehdotus 2:n maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti yleisesti nähtäville ja pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös Esityksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 18.11.2024 § 175

Valmistelija Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044 753 0287
Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302

Katso tekninen ja ympäristölautakunnan 30.10.2024 § 37 valmisteluosuus.

Vaikutusten arviointi Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta neljä: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus asettaa Kaavin kirkonkylän asemakaava ehdotuksen julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi ja pyytää kaava-aineistosta tarvittavat lausunnot.

Päätös Esityksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Tekninen ja ympäristölautakunta 19.03.2025 § 15

Valmistelija Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044 753 0287

Kirkonkylän asemakaavaehdotus 2 on ollut julkisesti nähtävillä 21.11.-23.12.2024 välisen ajan. Asemakaavaehdotus 2:sta saatiin kuusi lausuntoa ja yksi muistutus.

Kaavateknisinä muutoksina on tehty seuraavat muutokset:

- Korttelissa 42 tehty kaavatekninen muutos, AO-merkintä on muutettu AP-merkinnäksi (alueella on rivitalo) ja tonttijako päivitetty toteutuneen tilanteen mukaiseksi.

Kaava-aineistossa viittaukset maankäyttö- ja rakennuslakiin on korvattu viittauksiksi 1.1.2025 voimaan tulleeseen alueidenkäyttölakiin.

Asemakaavaehdotus 2:sta saadut lausunnot ja muistutus ovat oheismateriaalina.

Liitteinä ovat 12.3.2025 päivätyt kaavoittajan vastineet, kaavakartta kaavamerkintöineen ja -määräyksineen ja kaavaselostus.

Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta neljä: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.
-----------------------	--

Esittelijä	Tekninen johtaja
------------	------------------

Päätösehdotus	Tekninen ja ympäristölautakunta esittää Kaavin kirkonkylän 12.3.2025 päivätyn asemakaavan hyväksyttäväksi kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle.
---------------	---

Päätös	Esityksen mukaan.
--------	-------------------

Toimenpiteet ja otteet	Kunnanhallitus
------------------------	----------------

Kunnanhallitus 24.03.2025 § 48

Valmistelija	Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302 Katso tekninen ja ympäristölautakunnan 19.3.2025 § 15 valmisteluosuus.
--------------	---

Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta neljä: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.
-----------------------	--

Esittelijä	Kunnanjohtaja
------------	---------------

Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy vastineet ja esittää Kaavin kirkonkylän asemakaavan hyväksymistä valtuustolle.
---------------	--

Päätös	Esityksen mukaan.
--------	-------------------

Kunnanvaltuusto 28.04.2025 § 14

Kaavin kirkonkylän asemakaavan uudistaminen on aloitettu vuonna 2020. Kaavin kirkonkylän asemakaava oli jo kertaalleen hyväksytty valtuustossa helmikuussa 2024, mutta se oli palautettu uudelleen valmisteluun menettelytapavirheen vuoksi.

Uusi kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä joulukuussa 2024. Tekninen ja ympäristölautakunta on maaliskuussa 2025 esittänyt asemakaavan hyväksymistä. Kunnanhallitus on kokouksessaan 24.3.2025 § 48 hyväksynyt kaavaehdotuksesta annettuihin lausuntoihin laaditut vastineet ja esittänyt valtuustolle Kaavin kirkonkylän asemakaavan hyväksymistä liitteiden mukaisesti.

Liitteenä Kaavin kirkonkylän asemakaavakartta 12.3.2025 ja kaavaselostus 12.3.2025.

Oheismateriaalina muut kaavan käsittelyvaiheet asiakirjat.

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy Kaavin kirkonkylän asemakaavan liitteiden mukaisesti.

Päätös Keskustelun kuluessa Ari Räsänen esitti seuraavaa:

Valtuusto on perehtynyt asemakaava-aineistossa esiin tuotuihin Kaavin kirkon kulttuuriarvoja tukevaan aineistoon ja toisaalta puheena olevan rakennuksen kuntoon ja korjauskustannuksiin kohdistuviin selvityksiin. Asiassa tehtyjen selvitysten nojalla, valtuusto katsoo, että asemakaavaehdotuksessa Kaavin kirkolle ehdotettu SR-merkintä ei ole alueidenkäyttölain edellyttämällä tavalla kohtuullinen rakennuksen omistajalle ja päättää asettaa Kaavin kirkolle kaavamerkinnän SR-1.

Muilta osin asemakaavaehdotus hyväksytään esitetystä muodosta.

Kokous keskeytettiin neuvottelutauon ajaksi klo 17.18-17.29.

Jukka Tirkkonen kannatti Ari Räsäsen esitystä. Koska keskustelun kuluessa oli tehty kunnanhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta äänestettävä.

Puheenjohtajan esityksestä äänestys suoritettiin nimenhuutoäänestyksenä (JAA kunnanhallituksen esitys ja EI muutosesitys). Äänestyksessä annettiin yhteensä 11 JAA-ääntä (Hassinen Teijo, Heikkinen Elvi, Leppänen Kari, Nykänen Arto, Pitkänen Pasi, Räsänen Jorma, Saario Jari, Taskinen Jarkko, Viljamaa-Dirks Satu, Vesterinen Arto, Voutilainen Marko) ja 3 EI-ääntä (Tiilikainen Hilka, Räsänen Ari, Tirkkonen Jukka).

Näin ollen päätökseksi tuli kunnanhallituksen pohjaesitys.

Ari Räsänen, Jukka Tirkkonen ja Hilka Tiilikainen jättivät päätöksestä eriyvän mielipiteen, joka liitetään pöytäkirjaan.

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanhallitus 16.06.2025 § 97
56/10.02.03/2024

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kaavin kirkonkylän asemakaava päätöksestä kvalt 28.4.2025 § 14 on tehty valitus, joka kohdistuu kiinteistölle Kaavin Hautausmaa 23:128 (202-403-23-128). Kortteli 14, YK (kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialue), kohde nro 17 ev.lut.kirkko, kaavamääräys sr (rakennussuojelukohde). Itä-Suomen hallinto-oikeus Diaarinumero 1259/03.04.04.16/2025.

Alueidenkäyttölain 201 §:n mukaan kunnanhallitus voi valitusajan kuluttua määrätä yleis- ja asemakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman kaava-alueen siltä osalta, johon valitusten tai oikaisukehotuksen ei voida katsoa kohdistuvan.

Kunnan on annettava päätös viivytyksettä tiedoksi valittajille ja muutoksenhakuviranomaiselle.

Alueet, johon valituksien katsotaan kohdistuvan, esitetään rajattavaksi täytäntöönpanon ulkopuolelle, mutta muilta osin asemakaava on tarkoitus saattaa voimaan. Maininnat niistä alueista, joita voimaantulopäätös ei koske, merkitään myös voimaantulon mukaiselle kaavakartalle.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus määrää Kaavin kirkonkylän asemakaavan tulevan voimaan muilta osin kuin Kaavin Hautausmaa 23:128 tilalla olevan ev.lut.kirkon kaavamääräyksen osalta.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Kuopion ev.lut seurakunta