

Valtuusto

Aika 08.12.2025 klo 17:00 - 18:03

Paikka Virastotalo, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 65	Kokouksen järjestäytyminen	4
§ 66	Ajankohtaiset ja tulevat asiat	5
§ 67	Lisämääräraha ja määrärahamuutos toimintatuottoihin talousarvioon 2025 / Kunnanhallitus	6
§ 68	Lisämääräraha talousarvioon 2025 / Kirjastotoimi	8
§ 69	Lisämääräraha talousarvioon 2025 / Varhaiskasvatus	10
§ 70	Lisämääräraha talousarvioon 2025 / Työllisyyden hoito	12
§ 71	Korjaus talousarvioon 2025 / Talouden suunnitelmavuodet 2025 – 2029	14
§ 72	Savon Kuituverkko Oy:n osakassopimuksen irtisanominen	16
§ 73	Kaavin kunnan vesihuoltolaitoksen taksojen ja maksujen tarkistaminen	19
§ 74	Suunnitelman mukaiset poistot 1.1.2026 lukien	26
§ 75	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029	28
§ 76	Muut asiat ja valtuustoaloitteet sekä valtuuston seuraava kokous	32

Osallistujat

Läsnä	Nimi Voutilainen Marko Nykänen Arto Hassinen Teijo Heikkinen Elvi Leppänen Kari Miettinen Matti Parviainen Annika Pasanen Jenni Ruokolainen Tomi Räsänen Ari Räsänen Jorma Saario Jari Tiilikainen Hilikka Tirkkonen Jukka Viljamaa-Dirks Satu Havukainen Kalevi Hämäläinen-Korhonen Johanna Blomerus Daniel Korhonen Harri Pulkka Juho Laasanen Teemu Hartikainen Markus	Tehtävä puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja varavaltuutettu varavaltuutettu nuorisovaltuuston edustaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä toimialajohtaja toimialajohtaja	Lisätiedot esteellisyys § 72 pöytäkirjantarkastaja pöytäkirjantarkastaja Pitkäsen tilalla Kontio-Rautiaisen tilalla
Poissa	Pitkänen Pasi Kontio-Rautiainen Pirjo		

Allekirjoitukset

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsittelyt asiat

65 - 76

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kaavin kunnan verkkosivuilla www.kaavi.fi

Kokouksen järjestäytyminen

Valtuusto 08.12.2025 § 65

Valmistelu

Hallintosääntö § 18:

Kokouskutsu lähetetään sähköisesti vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Kuntalaki § 103:

Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa eli 12 valtuutettua on läsnä.

Valtuutettu ilmoittaa esteellisyytensä ja sen perusteen kokouksen järjestäytymisessä ja ennen asian käsittelyä.

Esittelijä

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Todetaan esteellisyydet.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tomi Ruokolainen ja Ari Räsänen.

Arto Nykänen ilmoitti esteellisyydestään §:n 72 kohdalla.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Ajankohtaiset ja tulevat asiat

Valtuusto 08.12.2025 § 66

Valmistelu

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kunnanjohtaja tiedottaa valtuustoa ajankohtaisista ja tulevista asioista.

Ajankohtaiset asiat:

- Kaavi 150 juhluvuoden päätös torilla 21.12.2025

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Kunnanjohtajan
päättösehdotus

Valtuusto merkitsee asiat tiedokseen.

Päätös

Päättösehdotuksen mukaan.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet ja otteet

Lisämääräraha ja määrärahamuutos toimintatuottoihin talousarvioon 2025 / Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 167

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Talouden toteuman 1- 9 kk 2025 perusteella Kaavin kunnan käyttötalouden toteuma kokonaisuutena:

	TA 2025	tot	toteumaprosentti
Toimintatuotot	2 155 950	1 188 145	55,1 %
Toimintakulut	7 714 760	5 693 331	73,8 %

Tasaisen toteuman perusteella syyskuun lopun toteumaprosentti olisi 75,0 %. Toimintatuottojen osalta tullaan jäämään merkittävästi alle arvioidun. Toimintakulujen arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan talousarvion mukaan.

Talousarviossa 2025 tavoiteltiin enemmän omaisuuden myyntiä. Veteraanimajan sekä muutaman pienehkön maa-alueen myynti on tuottanut myyntituloa. Merkittävin myyntituloarvio, eli käyttöomaisuuden myyntivoitto, oli osakkeiden myynti (mm. Savon Kuituverkko Oy). Tämä ei tule toteutumaan vuoden 2025 aikana vaan myynnin odotusarvio siirtyy vuodelle 2026. Talousarviossa käyttöomaisuuden myyntivoittoa arvioitiin kertyvän 200 000 €.

Kaavin kunnan haastavan taloustilanteen ratkaisemiseen on vuoden 2025 aikana käytetty arvioitua enemmän asiantuntijapalveluita. Talouden asiantuntijapalveluita on kohdistettu mm. sote kiinteistöjen yhtiöittämiseen sekä omaisuuden myyntiponnisteluihin. Talousarviossa kunnanhallituksen asiantuntijapalveluiden hankintaan on 3 000 €:n määrärahavaraus

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle – 185 000 €:n määrärahamuutoksen kunnanhallituksen (3010) toimintatuottoihin kohtaan käyttöomaisuuden myynti ja 25 000 €:n lisämäärärahan asiantuntijapalveluiden ostoon.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Kunnanhallitus

§ 167

24.11.2025

Valtuusto

§ 67

08.12.2025

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtuusto 08.12.2025 § 67
170/02.02.02/2024

Päätösehdotus

Valtuusto hyväksyy 185 000€:n vähennyksen kunnanhallituksen (3010) toimintatuottoihin kohtaan käyttöomaisuuden myynti ja hyväksyy 25 000 €:n lisämäärärahan asiantuntijapalveluiden ostoon.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 42	28.10.2025
Kunnanhallitus	§ 168	24.11.2025
Valtuusto	§ 68	08.12.2025

Lisämääräraha talousarvioon 2025 / Kirjastotoimi

Kasvun ja oppimisen lautakunta 28.10.2025 § 42

Valmistelija rehtori-sivistysjohtaja, Teemu Laasanen

Kirjastotoimen talousarvioon on budjetoitu 150 000 euroa vuodelle 2025. Talousarviota laadittaessa oli tavoitteena, että mahdollisesti kirjastoauton laukkauttaminen jo vuoden 2025 aikana toisi säästöjä kirjastotoimen budjettiin. Kirjastoauto laukkautuu kuitenkin vasta vuoden 2026 alusta. Tämän johdosta kirjastotoimen talousarvio tulee ylittymään noin 10 000 euroa suunnitellusta.

Esittelijä Rehtori-sivistysjohtaja

Päätösehdotus Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle 10 000 €:n lisämäärärahaa kirjastotoimen määrärahaan vuodelle 2025.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet kunnanhallitus

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 168

Valmistelija Kunnanjohtaja Harri Korhonen, 044 493 8304

Katso kasvun ja oppimisen lautakunnan 28.10.2025 § 42:n valmisteluosuus.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle 10 000 €:n lisämäärärahan kirjastotoimeen (kustannuspaikka 7200) palveluiden ostoon.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 42	28.10.2025
Kunnanhallitus	§ 168	24.11.2025
Valtuusto	§ 68	08.12.2025

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtuusto 08.12.2025 § 68
170/02.02.02/2024

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy 10 000 €:n lisämäärärahan kirjastotoimen (kustannuspaikka 7200) palveluiden ostoon.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Lisämääräraha talousarvioon 2025 / Varhaiskasvatus

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 169

Valmistelija

Teemu Laasanen, rehtori-sivistysjohtaja, puh. 044 753 0295

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Talouden toteuman 1- 9 kk 2025 perusteella Kaavin kunnan käyttötalouden toteuma kokonaisuutena:

	TA 2025	tot	toteumaprosentti
Toimintatuotot	2 155 950	1 188 145	55,1 %
Toimintakulut	7 714 760	5 693 331	73,8 %

Tasaisen toteuman perusteella syyskuun lopun toteumaprosentti olisi 75,0 %. Toimintakulujen arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan talousarvion mukaan.

Talousarvioon 2025 on tullut tarve tehdä määrärahamuutos sitovalle tasolle päiväkotia (kustannuspaikka 7008). Lasten päivähoidon ulkoiset kustannukset ovat lokakuun loppuun mennessä noin 800 000 €, toteumaprosentin ollessa noin 95,0 %. Ennusteen mukaan koko vuoden kustannus tulisi olemaan noin 940 000 €. Talousarviossa ulkoisten kulujen arvioitiin olevan noin 840 000 €.

Talousarvion ylityksen merkittävimpana syynä ovat voimakkaasti kasvaneet henkilöstökustannukset. Henkilöstön mitoitus on suoraan verrannollinen lasten määrään.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle 75 000 €:n lisämäärärahan päiväkotia (kustannuspaikka 7008) henkilöstömenot.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

valtuusto

Kaavin kunta		Pöytäkirja	7/2025	11
Kunnanhallitus	§ 169	24.11.2025		
Valtuusto	§ 69	08.12.2025		

Valtuusto 08.12.2025 § 69
170/02.02.02/2024

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy 75 000 €:n lisämäärärahan päiväkotiin
(kustannuspaikka 7008) henkilöstömenot.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Lisämääräraha talousarvioon 2025 / Työllisyyden hoito

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 170

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Talouden toteuman 1- 9 kk 2025 perusteella Kaavin kunnan käyttötalouden toteuma kokonaisuutena:

	TA 2025	tot	toteumaprosentti
Toimintatuotot	2 155 950	1 188 145	55,1 %
Toimintakulut	7 714 760	5 693 331	73,8 %

Tasaisen toteuman perusteella syyskuun lopun toteumaprosentti olisi 75,0 %. Toimintakulujen arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan talousarvion mukaan.

Talousarvioon 2025 on tullut tarve tehdä määrärahamuutos sitovalle tasolle 3600 Työllisyyden hoito. Työmarkkinakustannukset ovat syyskuun loppuun mennessä noin 240 730 €. Ennusteen mukaan koko vuoden kustannus tulisi olemaan noin 320 000 €.

Työmarkkinatuen kuntaosuus vuonna 2024 oli suuruudeltaan 324 000 €. Kustannusten arvioitiin vuonna 2025 olevan suuruudeltaan 250 000 €. Mutta edelleen varsin korkea Kaavin kunnan työttömyys aiheuttaa merkittävää työmarkkinakustannusta. Kustannuskehityksen arvioitiin saatavan tehokkaammin hallintaan, kun työllisyyden hoito siirtyi kuntien vastuulle. Kuopion työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025 lukien ja uusi toimintamalli aiheutti alkuvuonna käynnistymishaasteita. Yleinen taloudellinen tilanne vaikuttaa kuitenkin merkittävimmin työllisyyden / työttömyyden kustannuksiin

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle 70 000 €:n lisämäärärahan kustannuspaikalle 3610 työmarkkinakustannukset.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Kunnanhallitus

§ 170

24.11.2025

Valtuusto

§ 70

08.12.2025

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtuusto 08.12.2025 § 70
170/02.02.02/2024

Päätösehdotus

Valtuusto hyväksyy 70 000 €:n lisämäärärahan kustannuspaikalle 3610 työmarkkinakustannukset.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Korjaus talousarvioon 2025 / Talouden suunnitelmavuodet 2025 – 2029

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 171

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Talousarviossa 2025 on ollut laskelma suunnitelmavuosien alijäämän kattamisesta. Laskelmassa on kuitenkin havaittu virhe siten että alijäämät eivät ole tulleet kokonaisuutena katettua viimeisenä suunnitelmavuonna (2029). Kuntalaki edellyttää että taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Tilinpäätöksessä 2024 Kaavin kunnan taseeseen oli muodostunut alijäämää 177 000 €, joka kuntalain mukaan tulee olla katettuna viimeistään taloussuunnitelma vuonna 2029.

Kuntalaki 110 §

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (*suunnitelmakausi*). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräjassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. ([21.5.2021/419](#))

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviot.

Kunnanhallitus	§ 171	24.11.2025
Valtuusto	§ 71	08.12.2025

Talouden suunnitelmavuosille 2025 – 2029 on laadittu uusi liitteen mukainen laskelma, jonka osoittaa talouden olevan tasapainossa talouden suunnitelmavuonna 2029. Epävarmuuksia ovat mm. valtionosuusuudistuksen eteneminen sekä omaisuuden myynti. Heikoimmat valtionosuus vuodet ovat olleet vuodet 2023 – 2025. Peruspalvelujen valtionosuudet lähestyvät vuoden 2026 aikana jo nollassa.

Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.
-----------------------	--

Esittelijä	Kunnanjohtaja
------------	---------------

Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle liitteen mukaista korjausta talouden suunnitelmavuosille 2025 - 2029.
---------------	---

Päätös	Päätösehdotuksen mukaan.
--------	--------------------------

Toimenpiteet ja otteet	valtuusto
------------------------	-----------

Valtuusto 08.12.2025 § 71
170/02.02.02/2024

Päätösehdotus	Valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen korjauksen talouden suunnitelmavuosille 2025 - 2029.
---------------	---

Päätös	Päätösehdotuksen mukaan.
--------	--------------------------

Toimenpiteet ja otteet	
------------------------	--

Liitteet	Liite 1 Tuloslaskelma TP2024 - TS 2029
----------	--

Kunnanhallitus	§ 134	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 178	24.11.2025
Valtuusto	§ 72	08.12.2025

Savon Kuituverkko Oy:n osakassopimuksen irtisanominen

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 134

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Savon Kuituverkko Oy on vuonna 2010 perustettu 17 kunnan omistama valokuituyhtiö, jonka tavoitteena on rakentaa ja kehittää valokuituyhteyksiä Pohjois-Savon alueella. Savon Kuituverkko Oy:n perustamissopimus on tehty 26.10.2010 ja yritys on merkitty kaupparekisteriin 17.11.2010. Kaavin kunta omistaa osakkeita 48 894 kpl ja Kaavin kunnan omistusosuus yrityksestä on 3,31 prosenttia.

Savon Kuituverkko Oy oli jättänyt hakemuksen yrityssaneerausmenettelyyn 29.5.2017 ja Pohjois-Savon käräjäoikeus oli vahvistanut saneerausohjelman 12.11.2018. Saneerausohjelma on kymmenvuotinen, joten saneeraus tulisi päätökseen vuonna 2028. Velkasaneerauksen yhteydessä vuonna 2018 omistajat pääomittivat yhtiötä ~1 miljoonalla eurolla.

Savon Kuituverkko Oy oli päätetty myydä Adola Oy:lle, mutta Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi kuntien myyntipäätökset 8.6.2022.

Savon Kuituverkko Oy teki ensimmäisen voitollisen tuloksen perustamisensa jälkeen vuonna 2022. Savon Kuituverkkoa on saneerattu siten, että liiketoiminta on saatu kannattavaksi ja kassavirta positiiviseksi vuoden 2022 aikana. Myös vuoden 2023 tulos on ollut positiivinen. Tämän hetkisen arvion mukaan saneerausvelat tulee katettua ennen saneerausohjelman päättymistä.

Omistajakuntien yhteinen tahtotila oli selvittää yhtiön tilanne ja eri vaihtoehdot. Omistajakunnat tilasivat Spring Advisor Oy:ltä omistajastrategisen selvityksen, jonka tavoitteena on saavuttaa yhteinen näkemys tilanteesta ja muodostaa selkeä etenemissuunnitelma omistajille. Spring Advisor on tehnyt kattavan analyysin tilanteesta ja arvioinut Savon Kuidun omistajien vaihtoehdot, ja muodostanut niistä raportin. Omistajastrategista selvitystä on esitelty sekä kunnan johdolle että kunnanhallituksen jäsenille.

Voimassa olevan osakassopimuksen mukaan, sopimuksen muutos edellyttää kuntien yksimielistä päätöstä esim. vapauttaa Savon Kuituverkko Oy:n osakkeiden myynti. Osakassopimuksesta, yhtiöjärjestyksestä yms. päättävät yksin omistajakunnat. Osakkuussopimuksen yksipuolinen irtisanominen tulee mahdolliseksi 26.10.2025 alkaen, joka mahdollistaa osakkeiden vapaan myymisen. Saneerausohjelma ei rajoita osakassopimuksen tai yhtiöjärjestyksen muutoksia ja sen jälkeen mahdollisesti tehtäviä omistajamuutoksia.

Omistajastrategiaksi on esitelty kolme eri vaihtoehtoa:

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 134
§ 178
§ 72

09.09.2024
24.11.2025
08.12.2025

- 1) Nykyomistusrakenteella jatkaminen kokonaan tai osittain
- 2) Vähemmistö- tai enemmistöosuuden myynti
- 3) Koko yhtiön osakekannan myynti

Kuntien tulee esittää oma tahtotila Savon Kuituverkko Oy:n omistajastrategiaan 30.9.2024 mennessä.
Esityslistan oheismateriaalina Savon Kuituverkko Oy:n omistajastrategisten vaihtoehtojen analyysi.

Vaikutusten arviointi

Tukee kuntastrategian ydinarvoa: Olemme toiminnassamme avoimia ja läpinäkyviä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus
1) kannattaa omistajastrategian kohtaa kolme, että koko yhtiön osakekanta myydään
2) toteaa että myynnin tulee tapahtua avoimella menettelyllä siten että markkinat määräävät myyntihinnan
3) esittää Kaavin kunnan omistajastrategiaa Savon Kuituverkko Oy:stä tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös

Esityksen mukaan.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja Arto Nykänen poistui asian käsittelyn ajaksi yhteisöjääviyden vuoksi. Puheenjohtajana tämän pykälän ajan toimi kunnanhallituksen varapuheenjohtaja Pasi Pitkänen.

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanvaltuusto
Savon Kuituverkko Oy

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 178

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kaavin kuntataajamaan on vuoden 2025 aikana rakentunut markkinaehtoinen valokuituverkko yksityisen yhtiön voimin. Valokuituverkon käyttöönotto tapahtuu loppuvuoden 2025 aikana, jolloin kaikilla kiinteistöillä asemakaava-alueella on mahdollista liittyä kiinteään verkkoon. Asemakaava-alueen ulkopuolella on Leader rahoituksella meneillään kyläverkkoselvitys, jolla kartoitetaan haja-astusalueen kiinnostusta kiinteään valokuituverkkoon. Mukana selvitystyössä / markkinoinnissa on yksityisiä verkko-operaattoreita. Kaavin kunnan osalta ei siten ole tarvetta osallistua valokuituverkon rakentamiseen.

Kunnanhallitus

§ 134

09.09.2024

Kunnanhallitus

§ 178

24.11.2025

Valtuusto

§ 72

08.12.2025

Savon Kuituverkko Oy:n yhtiön myynti ei ole juurikaan edennyt viimeisen vuoden aikana. Yhtiön taloustilanne on kuitenkin parantunut ja joitain uusia valokuituverkon rakentamishankkeita on vireillä Savon Kuituverkko Oy:n toimesta Pohjois-Savossa. Savon Kuituverkko Oy:n osakassopimus on ollut yksipuolisesti irtisanottavissa 26.10.2025 lukien.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle Savon Kuituverkko Oy:n osakassopimuksen irtisanomista.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Arto Nykänen poistui esteellisenä asian käsittelyn ajaksi.

Toimenpiteet ja otteet

valtuusto

Valtuusto 08.12.2025 § 72

138/02.07.00/2024

Päätösehdotus

Valtuusto irtisanoo Savon Kuituverkko Oy:n osakassopimuksen.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Arto Nykänen poistui paikaltaan asian käsittelyn ajaksi esteellisyyden vuoksi.

Toimenpiteet ja otteet

Savon Kuituverkko Oy

Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 27	11.09.2024
Kunnanhallitus	§ 143	30.09.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025	§ 54	11.11.2024
saakka		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 41	29.10.2025
Kunnanhallitus	§ 174	24.11.2025
Valtuusto	§ 73	08.12.2025

Kaavin kunnan vesihuoltolaitoksen taksojen ja maksujen tarkistaminen

Tekninen ja ympäristölautakunta 11.09.2024 § 28

Valmistelija

Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044-753 0287

Vesihuoltolain mukaan vesihuollon maksujen tulee olla sellaisia, että ko. maksuilla voidaan pitkällä aikavälillä kattaa vesihuollon investoinnit ja kustannukset. Vesihuollolla käsitetään tässä yhteydessä sekä vesi- että viemärlaitoksen toimintaa. Maksuihin saa sisältyä enintään kohtuullinen tuotto sijoitetulle pääomalle. Vesihuoltolain mukaan maksujen tulee olla sellaisia, että ne edistävät veden säästäväistä käyttöä. Lain mukaan vesihuoltolaitoksen tulee periä vesihuollosta käyttömaksu, jonka lisäksi laitos voi periä perusmaksua ja liittymismaksua sekä erillisiä palvelumaksuja. Kaikki edellä mainitut maksut ovat tällä hetkellä käytössä Kaavin kunnan vesihuoltolaitoksessa.

Vesihuoltolaitoksen kiinteät kustannukset tulisi kattaa perusmaksuilla ja muuttuvat kustannukset käyttömaksuilla. Suosituksena on se, että tulevaisuudessa vesihuoltolaitokset keräisivät puolet tuloistaan perusmaksulla ja puolet käyttömaksulla. Suhde 50/50 kuvastaa nykyistä paremmin vesihuollon kustannusrakennetta ja rahoitustarpeita, mutta säilyttää riittävän kannustimen vastuulliselle vedenkäytölle.

Yleinen kustannustasonnousu on vaikuttanut myös Kaavin vesi- ja viemärlaitoksen talouteen kustannuksia nostavana tekijänä mm. materiaalien, sähkön, rakentamis-, huolto- ja korjauskustannusten kasvuna. Kaavin vesi- ja viemärlaitos ostaa talousveden Koillis-Savon Vesi Oy:ltä ja toimittaa jäteveden käsiteltäväksi Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy:lle. Kustannusten nousu on myös vaikuttanut molempien yhtiöiden talouteen.

Edellisen kerran vesi- ja viemärlaitoksen maksuja on korotettu vuonna 2023, jolloin perusmaksuja korotettiin 10 %. Tätä aikaisempi korotus oli vuonna 2017, jolloin vesi- ja viemärlaitoksen maksuja on korotettu 10 % vuodelle 2017.

Kaavin kunnan kanssa samaa suuruusluokkaa olevien kuntien vesihuoltolaitosten voimassa olevat veden- ja jäteveden verottomat (alv 0 %) hinnat ovat seuraavat:

Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 27	11.09.2024
Kunnanhallitus	§ 143	30.09.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025	§ 54	11.11.2024
saakka		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 41	29.10.2025
Kunnanhallitus	§ 174	24.11.2025
Valtuusto	§ 73	08.12.2025

	Vesi	Jätevesi
Kaavi	1,67	3,86
Rantasalmi	2,12	3,15
Rautavaara	1,65	4,15
Tuusniemi	2,03	4,26

Kaavin vesihuoltolaitoksen hintoja on tarpeen korottaa veden ja jäteveden osalta 10 %. Vesihuoltolaitoksen veden- ja jäteveden verottomat (alv 0 %) hinnat korotuksen jälkeen ovat:

- vesi: 1,84 €/m³
- jätevesi: 4,25 €/m³

Kaavin vesi- ja viemärilaitos on kirjanpidollinen taseyksikkö, jolla ei ole käytössään omia rahatilejä. Vesi- ja viemärilaitoksen taseessa on kertynyttä alijäämää, joka tulee kattaa vesihuoltolain mukaan.

Vesihuoltolaitoksen tuloslaskelma, tase, rahoituslaskelma ja talouslaskelmaosan toteutumisvertailu on lähetetty oheismateriaalina lautakunnan jäsenille.

Kaavin vesi- ja viemärilaitoksella tulevaisuuden investoinnit liittyvät toimintavarmuuden parantamiseen sekä varautumiseen. Muutaman tulevan vuoden hankintana on edessä mm. vesimittareiden vaihto etäluettaviin vesimittareihin. Etäluettavat vesimittarit mahdollistavat mm. reaaliaikaisen kulutusseurannan, parantavat toimintavarmuutta vesivuotojen varalta sekä laskutus tapahtuu kulutuksen mukaan.

Vaikutusten arviointi Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä Tekninen johtaja

Päätösehdotus Tekninen ja ympäristölautakunta esittää kunnanhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi, että Kaavin vesihuoltolaitoksen hintoihin tehdään veden ja jäteveden osalta 10 %:n korotukset. Korotukset tulevat voimaan 1.1.2025 alkaen.

Päätös Keskustelun kuluessa Jarkko Taskinen esitti, että veden hintaa korotetaan 10 %:a ja jäteveden hintaa maksimissaan 4 %:a. Jarkko Taskisen esitystä kannatti Teijo Hassinen. Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys ja että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi kädennostoäänestystä, mikä hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän esitys sai kolme ääntä (Kari

Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 27	11.09.2024
Kunnanhallitus	§ 143	30.09.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025	§ 54	11.11.2024
saakka		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 41	29.10.2025
Kunnanhallitus	§ 174	24.11.2025
Valtuusto	§ 73	08.12.2025

Leppänen, Pirjo Kontio-Rautiainen ja Elvi Heikkinen) ja Jarkko Taskisen esitys kolme ääntä (Jarkko Taskinen, Teijo Hassinen ja Yrjö Räsänen). Koska äänestys tuotti tasatuloksen, puheenjohtajan ääni ratkaisee, joten esittelijän päätösehdotus tuli tämän pykälän ratkaisuksi.

Toimenpiteet ja otteet Kunnanhallitus
Valtuusto

Kunnanhallitus 30.09.2024 § 143

Valmistelija Harri Korhonen, kunnanjohtaja, harri.korhonen@kaavi.fi, 044 493 8304

Vesihuoltolain mukaan vesihuollon maksujen tulee olla sellaisia, että ko. maksuilla voidaan pitkällä aikavälillä kattaa vesihuollon investoinnit ja kustannukset.

Valtuuston hyväksymässä talouden tasapainotusohjelmassa 2024 – 2025 on myös linjattu vesi- ja viemärlaitoksen taksojen korottamista 10 %:lla.

Vaikutusten arviointi Päätös tukee valtuustokauden päätavoitetta "Kuntatalous on tasapainossa".

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle että vesihuoltolaitoksen käyttömaksut ovat seuraavat:
- puhdasvesi 1,84 € / m³ (alv 0 %)
- jätevesi 4,25 € / m³ (alv 0 %)

Maksut tulevat voimaan 1.1.2025 jälkeen tapahtuvan kulutuksen mukaan.

Päätös Keskustelun kuluessa Jarkko Taskinen esitti, että jäteveden osalta taksaa korotetaan 4,00 €/m³ (alv 0 €). Esitys raukesi kannattamattomana.

Näin ollen päätökseksi tuli kunnanjohtajan päätösehdotus.

Jarkko Taskinen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 27	11.09.2024
Kunnanhallitus	§ 143	30.09.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025	§ 54	11.11.2024
saakka		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 41	29.10.2025
Kunnanhallitus	§ 174	24.11.2025
Valtuusto	§ 73	08.12.2025

Toimenpiteet ja otteet kunnanvaltuusto

Kunnanvaltuusto 11.11.2024 § 54

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy vesihuoltolaitoksen käyttömaksut seuraavasti:
- puhdas vesi 1,84 €/m³ (alv 0 %)
- jätevesi 4,25 € / m³ (alv 0 %)

Maksut tulevat voimaan 1.1.2025 jälkeen tapahtuvan kulutuksen mukaan.

Päätös

Keskustelun kuluessa Jarkko Taskinen esitti, että jäteveden osalta taksan korotus jätetään 4,00 €/m³ (alv. 0). Esitystä kannatti Jari Saario.

Koska keskustelun kuluessa oli tullut kunnanhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu esitys oli asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä, jossa kunnanhallituksen esitys on JAA ja muutosesitys EI.

Äänestyksessä annettiin 13 JAA-ääntä (Räsänen Ari, Tirkkonen Jukka, Butilkin Tanja, Heikkinen Elvi, Pitkänen Pasi, Räsänen Jorma, Tiilikainen Hilka, Viljamaa-Dirks Satu, Vesterinen Arto, Räsänen Maija, Kostilainen Päivi, Kontio-Rautiainen Pirjo ja Voutilainen Marko), kaksi (2) EI-ääntä (Saario Jari ja Taskinen Jarkko). Yksi valtuutettu pidättäytyi äänestämästä (Hassinen Teijo). Ääniä annettiin yhteensä 15.

Näin ollen päätökseksi tuli kunnanhallituksen päätösesitys.

Toimenpiteet ja otteet tekninen toimiala

Tekninen ja ympäristölautakunta 29.10.2025 § 41

Esittelijä Tekninen johtaja

Vesihuoltolaitoksen kirjanpidollinen tulos on ollut useana vuonna alijäämäinen. Laitoksen taseessa oleva alijäämä tulee vesihuoltolain mukaan kattaa vesihuoltotoiminnan tuloilla. Samalla laitoksen on huolehdittava verkoston ja laitosten saneerauksista, toimintavarmuuden

Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 27	11.09.2024
Kunnanhallitus	§ 143	30.09.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025	§ 54	11.11.2024
saakka		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 41	29.10.2025
Kunnanhallitus	§ 174	24.11.2025
Valtuusto	§ 73	08.12.2025

parantamisesta sekä tulevista investoinneista, kuten etäluettavien vesimittareiden käyttöönotosta, joka mahdollistaa reaaliaikaisen kulutusseurannan ja parantaa toimintavarmuutta.

Hinnankorotus on välttämätön, jotta:

- laitoksen talous pysyy tasapainossa ja toiminta rahoitetaan omakustannusperiaatteella,
- voidaan varautua investointeihin ja kasvaviin ylläpitokustannuksiin,
- veden toimitusvarmuus ja jäteveden käsittely säilyvät ympäristövaatimusten mukaisina, sekä
- taseessa oleva alijäämä saadaan hallitusti katettua.

Vesihuoltolain mukaan vesihuollon maksujen tulee kattaa toiminnan kustannukset ja investoinnit pitkällä aikavälillä, ja maksuihin saa sisältyä vain kohtuullinen tuotto sijoitetulle pääomalle. Maksujen tulee myös edistää veden säästäväistä käyttöä.

Kaavin vesihuoltolaitoksen vuoden 2025 talousarvion mukaan vesi- ja jätevesimaksut muodostavat noin 80 % ja perusmaksut noin 20 % laitoksen tuloista. Vesihuoltoalalla suositeltu tasapaino on 50/50, jolloin puolet tuloista katetaan perusmaksuilla (kiinteät kustannukset, kuten verkoston ylläpito ja hallinto) ja puolet käyttömaksuilla (muuttuvat kustannukset, kuten veden hankinta, jäteveden käsittely ja energia).

Nykyinen tulo rakenne ei vastaa tätä suositusta, ja kiinteät kustannukset ovat nousseet muun muassa sähkön, huollon, materiaalien ja urakoinnin hintojen vuoksi. Tästä syystä on perusteltua tarkistaa perusmaksuja, jotta laitoksen tulopohja vastaa paremmin kustannusrakennetta ja suositeltua tasapainoa.

Päätösehdotus

Tekninen ja ympäristölautakunta esittää kunnanhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi, että Kaavin vesihuoltolaitoksen perusmaksuihin tehdään veden ja jäteveden osalta 10 %:n korotukset. Korotukset tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanhallitus
Valtuusto

Tekninen ja ympäristölautakunta § 27	11.09.2024
Kunnanhallitus § 143	30.09.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 § 54	11.11.2024
saakka	
Tekninen ja ympäristölautakunta § 41	29.10.2025
Kunnanhallitus § 174	24.11.2025
Valtuusto § 73	08.12.2025

Valmistelija Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Vesi- ja viemärlaitoksen käyttömaksut sekä perusmaksut eivät ole riittäneet laitoksen ylläpitoon vaan laitoksen taseeseen on alkanut kertyä alijäämää. Keskeinen lähtökohta on se että laitoksen toiminta rahoitetaan omakustannusperiaatteella.

Vesihuoltolaki uudistus astunee voimaan 1.1.2026. Laki uudistuksen yhtenä tavoitteena on entistä tehokkaampi kustannusvastaavuuden valvonta. Tehostettua kustannusten valvontaa tulee toteuttamaan jatkossa Elinvoimakeskus.

Vesi- ja viemärlaitos yhdistyksen suosituksen mukaan perusmaksujen osuus vesi- ja viemärilaskusta tulisi olla välillä 20 – 50 %. Kuluttaja- ja kilpailuviranomaisen (KKV) mukaan kohtuullinen hintojen enimmäiskorotus on luokkaa 15 %.

Vaikutusten arviointi Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle hyväksyttäväksi, että Kaavin vesihuoltolaitoksen perusmaksuihin tehdään veden ja jäteveden osalta 15 %:n korotukset. Korotukset tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtuusto 08.12.2025 § 73
136/02.05.00/2024

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy Kaavin vesihuoltolaitoksen veden ja jäteveden perusmaksuihin 15 %:n korotukset. Korotukset tulevat voimaan 1.1.2026 alkaen.

Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 27	11.09.2024
Kunnanhallitus	§ 143	30.09.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025	§ 54	11.11.2024
saakka		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 41	29.10.2025
Kunnanhallitus	§ 174	24.11.2025
Valtuusto	§ 73	08.12.2025

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Liitteet

- Liite 2 Vesihuolto_rahoituslaskelma
- Liite 3 Vesihuolto_tase
- Liite 4 Vesihuolto_toteumavertailu
- Liite 5 Vesihuolto_tuloslaskelma
- Liite 6 Vesihuoltolaitos tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja tase 2024
- Liite 7 Vesihuoltolaitos tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu 2024

Suunnitelman mukaiset poistot 1.1.2026 lukien

Kunnanhallitus 24.11.2025 § 176

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kunnan kirjanpidossa kirjanpitolakia noudatetaan soveltuvin osin. Kirjanpitolain säännösten soveltamisesta antaa ohjeet kirjanpitolautakunnan kuntajaosto. Sen antamat ohjeet kuuluvat kirjanpitolain 1 luvun 3 §:n edellyttämän hyvän kirjanpitotavan lähteisiin kunnan kirjanpidosta ja tilinpäätöksestä.

Kaavin kunnan voimassa oleva poistosuunnitelma on hyväksytty valtuustossa 15.11.2012 § 34. Vuoden 2016 ja 2023 tehdyt yleisohjeet ovat korvanneet kirjanpitolautakunnan kuntajaoston 15.11.2011 antaman yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on antanut yleisohjeen, jonka on tarkoitus ohjata suunnitelman mukaisten poistojen tekemistä kunnassa ja kuntayhtymässä sekä yhdenmukaistaa kunnissa käytettäviä poistoajkoja ja -menetelmiä. Yksittäinen kunta voi poiketa annetuista ohjeista perustellusta syystä.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto katsoo, että suunnitelmapoistojen perusteet ovat sellaisia, jotka valtuusto hyväksyy hallintosäännössä tai erillisellä päätöksellä. Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto antaa "raamit" tasapoistolle ja menojäännöspoistolle.

Kaavin kunnan voimassa olevassa poistosuunnitelmassa on sekä tasapoistoja että menojäännöspoistoja. Tarkoituksen mukaista olisi saada päivitettyä kunnan poistojärjestelmä vastaamaan voimassa olevaa yleisohjetta sekä kunnan investointiohjelmaa.

Kaavin kunnalle on valmisteltu liitteen mukaista poistosuunnitelmaa.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle hyväksyttäväksi liitteen mukaista poistosuunnitelmaa 1.1.2026 lukien.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Kunnanhallitus	§ 176	24.11.2025
Valtuusto	§ 74	08.12.2025

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtuusto 08.12.2025 § 74
82/02.06.01/2025

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen poistosuunnitelman 1.1.2026 lukien.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Liitteet

Liite 8 Kirjanpitolausokunnan yleisohje 2023
Liite 9 Poisto-ohjelma 1.1.2026 lukien

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029

Kunnanhallitus 02.12.2025 § 185

Valmistelijat

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304
Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302
Teemu Laasanen, rehtori-sivistysjohtaja, puh. 044 753 0295
Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044 753 0287

Talousarviossa vuoden 2026 teemana on "paluu arkeen" ja keskittyminen kunnan perustehtäviin. Kaavin kunta täytti vuonna 2025 kunnioitettavat 150 vuotta. Juhlavuosi sitoi osittain myös Kaavin kunnan taloudellisia- ja henkilöstöresursseja.

Kaavin kunnan taloustilanne on heikentynyt ja kunnan taseeseen on muodostunut alijäämää tilinpäätöksessä 2024, joka tulee kattaa suunnitelmavuoteen 2029 mennessä. Arvion mukaan Kaavin kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää vuoden 2025 lopussa noin 1,0 milj.€.

Keväällä 2024 kunnanhallitus nimesi työryhmän, jonka tehtävä oli etsiä keinoja talouden tasapainottamiseksi. Valtuuston hyväksymää talouden tasapainotusohjelmaa on pyritty noudattamaan mm. omaisuutta myymällä ja karsimalla toimintakuluja.

Viimeisten arvioiden mukaan Kaavin kunnan peruspalvelujen valtionosuus on edelleen negatiivinen vuonna 2026. Tähän kestävämmään tilanteeseen on kaikin mahdollisin keinoin pyritty vaikuttamaan. Vuosina 2023 ja 2024 Kaavin kunta sai harkinnanvaraista valtionosuutta heikentyneen taloustilanteen vuoksi. Hakemus harkinnanvaraisesta valtionosuudesta vuodelle 2025 on myös jätetty syksyn aikana.

Kesällä 2025 tavoiteltiin että kunnan talous olisi tasapainossa talousarviovuonna 2026 eli tulos olisi +/- 0. Tätä tavoiteltiin sekä raamibudjetissa että talousarvion laadinnan yhteydessä syksyn 2025 aikana.

Kaavin kunnan vuoden 2026 talousarvio on laadittu alijäämäiseksi noin 50 000 €. Talousarvio sisältää mm. koko henkilöstön lomautuksen vuoden 2026 aikana sekä omaisuuden myyntiä jatketaan. Lomautuksen täytäntöönpano edellyttää erillistä päätöksentekoa. Mahdollinen lomautus aiheuttaa palvelutason laskua kaikilla toimialoilla.

Metsän myyntituloa on korotettu 200 000 €:oon, joka on yli kestävä hakuuuton. Perintövaroja kohdennetaan eläkeläisten kuntosaliin, haja-asutusalueen palveluliikenteeseen sekä yhdistysten ja järjestöjen avustamiseen.

Talousarviolla turvataan kuitenkin kaikkien lakisääteisten palvelujen tuottaminen määräysten ja asetusten mukaisesti. Suurimmat menoerät

kohdistuvat varhaiskasvatukseen sekä perusopetukseen. Talousarviossa on myös määrärahat tekniseen, ympäristötoimeen sekä hallintoon. Talousarviolla turvataan kuitenkin kaikkien lakisääteisten palvelujen tuottaminen määräysten ja mitoitusten mukaisesti. Kaikilla toimialoilla sopeudutaan peruspalvelujen tehokkaaseen tuottamiseen pienenevällä resurssilla.

Elinvoimaa edistetään mm. Uudenkylän teollisuusalueen infra hankkeen myötä. Elinvoima toimikunnan uusitulla kokoonpanolla ja selkeällä toimeksi annolla tavoitellaan täysin uutta elinvoimaa. Kaavin kunnan korkea työttömyysaste haastaa ko. sektoria monin tavoin ja eri toimijoiden yhteistyön tiivistäminen on keskeisessä asemassa.

Kunnan omistamien kiinteistöjen osalta entisen palvelukeskus kiinteistön tulevaisuus haastaa talousarviovuonna.

Investoinneissa merkittävin panostus kohdistuu Uudenkylän teollisuusalueen infrahankkeeseen. Infrahankkeen toteuttamiseen on saatu avustusta joka kattaa koko investoinnista yli puolet.

Vertailu 2024 – 2026 (ulkoiset erät)

	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Toimintatuotot	1 753 773	2 155 950	1 391 800
Toimintakulut	7 627 089	7 679 760	7 173 520
Verotulot	6 515 785	6 286 000	6 673 000
Valtionosuudet	- 284 867	- 408 538	- 125 730
Tulos	- 582 289	- 433 338	- 28 000

Valtionosuus 2024 sisältää harkinnanvaraista valtionosuutta 250 000 €. Talousarvion 2025 luvuissa ei ole huomioitu talousarviomuutoksia.

Tilinpäätöksessä 2024 kunnan taseeseen muodostui kumulatiivista alijäämää, joka on saatava katettua vuoden 2029 loppuun mennessä. Taloussuunnitelma vuosina 2026 – 2029 talouden tasapainoa haetaan tarvittaessa omaisuuden myynnillä, taksojen tarkistuksilla, panostamalla elinvoimaan ja tehostamalla toimintatapoja. Myös valtionosuus järjestelmällä tulee olemaan erityinen vaikutus talouteen suunnitelmavuosina 2026 - 2029. Tämän hetkisen arvion mukaan negatiivinen valtionosuus lähestyisi nolla tasoa.

Kuntalaki 110 § Talousarvio ja -suunnitelma:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

*Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. **Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien.** Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. ([21.5.2021/419](#))*

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus 1) hyväksyy omalta osaltaan talousarvion 2026 sekä taloussuunnitelman vuosille 2026 - 2029 2) esittää talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026 - 2029 valtuustolle hyväksyttäväksi.
Päätös	Keskustelun kuluessa talousarviokirjaan tehtiin seuraavia muutoksia tai täsmennyksiä: Sivu 11; korjataan perintövarojen käyttöä koskevaa tekstiosiota Sivu 27; korjataan perintövarojen käyttöä koskevaa tekstiosiota. Sivu 60; investointiosa; tekninen ja ympäristölautakunta, yhdistetään kiinteistöjen korjaukset ja suunnittelut, määrärahavaraus 20 000 euroa. Sivu 60; investointiosa; kadut tiet torit, katujen peruskorjaussuunnitelmat, määrärahavaraus 20 000 euroa. Sivu 60; investointiosa; kadut tiet, torit, katujen asfaltointi 0 euroa.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 185
§ 75

02.12.2025
08.12.2025

Investointien vähennys yhteensä 70 000 €, teksti osuudet korjataan vastaamaan määrärahamuutoksia, katualueiden investointeihin kartoitus mahdollisiin avustuksiin

Sivu 65; luottamushenkilöiden palkkiot; Jukka Tirkkonen esitti, että luottamushenkilöiden kokouspalkkiot puolitetaan vuodelta 2026. Tomi Ruokolainen kannatti esitystä.

Suoritettiin äänestys, pohjaesitys oli jaa ja Jukka Tirkkosen esitys ei. Äänestys: Hilkka Tiilikainen jaa, Ari Räsänen jaa, Elvi Heikkinen jaa, Maija-Leena Räsänen äänesti tyhjää, Tomi Ruokolainen ei, Jukka Tirkkonen ei, Satu Viljamaa-Dirks jaa. Puheenjohtaja totesi että pohjaesitys tuli päätökseksi. Jukka Tirkkonen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Jukka Tirkkonen esitti, että pudotetaan puheenjohtajien vuosipalkkioita 25 %. Esitystä ei kannatettu.

Näiden lisäksi kunnanhallitus valtuutti kunnanjohtajan tekemään teknisiä korjauksia ja täydennyksiä talousarviokirjaan.

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen edellä mainituilla lisäyksillä tai korjauksilla talousarviokirjaan.

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtuusto 08.12.2025 § 75
63/02.02.00/2025

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026 - 2029 liitteen mukaisesti.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet Kunnanhallitus

Liitteet

Liite 10 Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029

Muut asiat ja valtuustoaloitteet sekä valtuuston seuraava kokous

Valtuusto 08.12.2025 § 76

Valmistelu

Käsitellään muut asiat ja annetaan valtuustoaloitteet.

Valtuuston seuraava kokous pidetään 16.2.2026 klo 17.00.

Esittelijä

Puheenjohtajan
päättösehdotus

Puheenjohtaja tiedottaa valtuustoa muista asioista ja valtuustoaloitteista sekä seuraavan valtuuston kokouksen ajankohdasta.

Päätös

Päättösehdotuksen mukaan.

Kristillisdemokraatit jättivät valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Kaavin kunta selvittää kevään 2026 aikana talviuintipaikan edellytykset niin, että talviuintipaikka olisi valmis käyttöön uintikaudelle 2026.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet ja otteet

Liitteet

Liite 11 20251208 Valtuustoaloite talviuintipaikasta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 65, § 66, § 76

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä:

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 67, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 75

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Faksinumero: 029 56 42501
Puhelinnumero: 029 56 42501

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kaavin kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Rantatie 1, 73600 Kaavi
Käyntiosoite: Rantatie 1, 73600 Kaavi
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kaavi.fi

Puhelinnumero: 044 753 0283

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9:00 – 15:00.