

Kunnanhallitus

Aika 20.04.2026 klo 17:00 - 18:39

Paikka Virastotalo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 50	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 51	Ajankohtaiset ja tulevat asiat	4
§ 52	Tilinpäätös 2025	5
§ 53	Laaja hyvinvointisuunnitelma 2025-2029	9
§ 54	Hyvän hallintotavan ja johtamisen sekä sisäisen valvonnan ohjeen hyväksyminen	11
§ 55	Valtiovarainministeriön päätös Kaavin kunnan oikaisuvaatimukseen peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2026.	14
§ 56	Kaavin kirkonkylän asemakaava	19
§ 57	Kunnan edustajan nimeäminen kutsuntalautakuntaan	36
§ 58	Edustajien nimeäminen Savo-Karjalan Vesiensuojeluyhdistys ry:hyn	37
§ 59	Valtuuston päätösten täytäntöönpano	38
§ 60	Tiedoksiannot ja muut ajankohtaiset asiat	39

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tiilikainen Hilkka	puheenjohtaja	
	Räsänen Ari	varapuheenjohtaja	
	Heikkinen Elvi	jäsen	
	Pasanen Jenni	jäsen	
	Ruokolainen Tomi	jäsen	
	Tirkkonen Jukka	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Viljamaa-Dirks Satu	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Voutilainen Marko	valtuuston puheenjohtaja	
	Korhonen Harri	esittelijä	
	Pulkka Juho	pöytäkirjanpitäjä	
	Paakkanen Marko	asiantuntija	asiantuntija §:ssä 53
Poissa	Nykänen Arto		
	Pitkänen Pasi		

Allekirjoitukset

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

50 - 60

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kaavin kunnan verkkosivuilla www.kaavi.fi

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 50

Valmistelu

Kuntalaki § 103:

Toimielin on päätösvaltainen, kun vähintään puolet eli neljä toimielimen jäsentä on läsnä.

Toimielimen jäsen ilmoittaa esteellisyytensä ja sen perusteen kokouksen järjestäytymisessä ja ennen asian käsittelyä.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Todetaan esteellisyydet.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jukka Tirkkonen ja Satu Viljamaa-Dirks.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Ajankohtaiset ja tulevat asiat

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 51

Valmistelu

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kunnanjohtaja sekä kunnanhallituksen jäsenet tiedottavat kunnanhallitusta ajankohtaisista ja tulevista asioista.

Ajankohtaiset asiat:

- Jätekukko Oy:n yhtiökokousedustajan evästys (23.4.2026)
- Hallituksen varajäsenet Koillis-Savon Vesi Oy ja Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy
- Kestävät viranomaispalvelut seminaarin 17.4. anti
- Varainhoitopalvelut

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tiedokseen.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Tilinpäätös 2025

Kunnanhallitus 30.03.2026 § 40

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kaavin kunnan vuoden 2025 tilinpäätösasiakirja on valmistunut. Tilinpäätöksen 2025 tasekirja, sisältää toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisen, tilinpäätöslaskelmat, tilinpäätöksen liitetiedot, vesihuollon tilinpäätöstiedot, allekirjoitusosan ja tarkastusmerkinnän, luettelot ja selvitykset sekä tunnuslukujen laskentaperiaatteet.

Kaavin kunta täytti tilinpäätösvuonna kunnioitettavat 150 vuotta. Talousarviossa 2025 varauduttiin sekä taloudellisesti että toiminnallisesti juhlavuoteen. Tavoitteena oli yhdessä tekeminen, yhteisöllisyys, kaavilaisuus sekä kaikkien ikäryhmien huomioiminen. Tapahtumia oli koko juhluvuoden ajan.

1.1.2025 lukien tapahtui TE –uudistus, jolloin vastuu työllisyydestä ja työttömyyden hoidosta siirtyi valtiolta kunnille. Kaavin kunta on osa Kuopion seudun työllisyysaluetta. Tilinpäätösvuoden aikana saatiin työllisyysasioiden hoitoon lähipalvelua kunnanvirastolle, keskimäärin joka toinen viikko.

Investoinneista euromäärällisesti merkittävin kohde oli Uudenkylän teollisuusalueen infra hankkeen ensimmäisen vaiheen aloitus ja toteutus. Toiminnallisesti merkittävin investointi oli latukoneen vaihtuminen nykyaikaiseen laitteeseen. Kuntalaisten nimiehdotusten perusteella latukone nimettiin "Laturiksi".

Talousarvioon 2025 tehtiin määrärahamuutoksia valtuuston kokouksissa. Talousarviomuutosten jälkeen toimintatuotot toteutuivat noin 95,8 prosenttisesti ollen noin 1,89 milj. € (ulkoiset tulot). Talousarviomuutosten jälkeen toimintakulut toteutuvat 98,0 prosenttisesti ollen yhteensä 7,74 milj. € (ulkoiset kulut).

Alkuperäiseen budjettiin 2025 verrattuna toimintatuotot alittuivat noin 270 000 €. Alkuperäiseen budjettiin 2025 verrattuna toimintakulut ylittyivät noin 60 000 €. Joten talousarvion käyttötalousosa toteutui kokonaisuutena melko hyvin toimintakulujen osalta, mutta suurin eroavaisuus tuli toimintatuottoihin. Lainojen korkokulut olivat myös noin 100 000 € arvioitua suuremmat.

Verotulot kokonaisuutena olivat hieman arvioitua paremmat ollen noin 6,33 miljoonaa euroa. Kaavin kunnan ulkoisista menoista verotulokertymällä katetaan yli 80 prosenttia.

Tilinpäätösvuonna valtionvarainministeriö myönsi harkinnanvaraista valtionosuutta 78 000 €. Harkinnanvaraista valtionosuutta haettiin kuitenkin

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 40
§ 52

30.03.2026
20.04.2026

408 000 €, joka olisi ollut suuruudeltaan samaa kokoluokkaa kuin Kaavin kunnan negatiivinen peruspalvelujen valtionosuus. Ottaen huomioon harkinnanvarainen valtionosuus peruspalvelujen valtionosuus jäi negatiiviseksi - 388 105 €.

Omaisuuksien myyntiä jatkettiin ns. Veteraani majan myynnillä. Lisäksi metsää hakattiin yli kestävän kasvun.

Kaavin kunnan tilinpäätös 2025 muodostui alijäämäiseksi 825 526,10 €.

Kaavin kunnan taseessa oli vuoden 2024 lopussa kumulatiivista alijäämää noin 177 000 €. Tilinpäätösvuoden 2025 jälkeen Kaavin kunnan taseeseen muodostui siten kumulatiivista alijäämää 1 139 298,68 €. Katettava alijäämä, poistoero huomioiden, on 1 013 358,01 €. Tämä alijäämä tulee olla katettu viimeistään talouden suunnitelmavuonna 2029.

Kuntalaki 113 § Tilinpäätös: *Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi.*

Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta olennaisuusperiaatteen mukaisesti. Tätä varten tarpeelliset seikat on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kuntalaki 114 § Konsernitilinpäätös: *Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös.*

Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös. Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Kuntayhtymän tilinpäätös yhdistellään jäsenkunnan konsernitilinpäätökseen. Kunnan, jolla ei ole tytäryhteisöjä, mutta joka on jäsen kuntayhtymässä tai liikelaitoskuntayhtymässä, tulee sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätöstä vastaavat tiedot.

Kuntalaki 115 § Toimintakertomus: *Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.*

Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 40
§ 52

30.03.2026
20.04.2026

rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan tasapainottamiseksi. taloussuunnitelman riittävydestä talouden Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Esityslistan liitteenä on tilinpäätöksen 2025 tasekirja, joka sisältää toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisen, tilinpäätöslaskelmat, tilinpäätöksen liitetiedot, vesihuollon tilinpäätöstiedot, allekirjoitusosan ja tarkastusmerkinnän sekä luettelot laskentaperiaatteista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus:

- 1) ehdottaa valtuustolle, että tilikauden alijäämä 825 526,10 € kirjataan taseeseen tilikauden yli-/alijäämä tilille,
- 2) oikeuttaa kunnanjohtajan tarvittaessa tekemään tasekirjaan ns. stilistisiä ja teknisiä korjauksia, mikäli muutostarvetta ilmenee esim. tilintarkastuksen perusteella. Jos muutoksia tehdään, ne tuodaan tiedoksi kunnanhallitukselle,
- 3) allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen,
- 4) jättää tilinpäätöksen tilintarkastajan tarkastettavaksi,
- 5) saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi,
- 6) toteaa, että esitetty selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä on riittävällä tasolla.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan sillä lisäyksellä, että kunnanjohtaja valtuutettiin lisäämään investointeihin tiivis sanallinen kuvaus.

Toimenpiteet ja otteet

tarkastuslautakunta
tilintarkastaja

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 52
29/02.02.02/2026

Valmistelija

Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302

Tilintarkastusprosessin aikana tilintarkastajalta on tullut huomioita tilinpäätökseen 2025, jotka ovat huomioitu sekä korjattu tilinpäätöskirjaan.

Tilinpäätöskirjaan on korjattu seuraavat tiedot:

Kunnanhallitus

§ 40

30.03.2026

Kunnanhallitus

§ 52

20.04.2026

- Toimintakertomuksen sivuille 7 ja 20 on korjattu palo- ja pelastustoimen varaukseksi tuloslaskelman mukainen 105 000 € (aiempi luku 125 000 €).
- Toimintakertomuksen sivuilla 8, 16 ja 19 on mainittu, että tilapäisluottoa oli käytössä vuodenvaihteessa 1,5 M€ euroa. Taseen perusteella oikea määrä on 2 M€ euroa. Luvut on korjattu oikeaksi.
- Toimintakertomuksen sivulle 18 korjattu maksetuiksi palkoiksi ja palkkioiksi tuloslaskelman perusteella 2,59 M€ (aiempi luku 2,61 M€)
- Konsernin tuloslaskelmassa sivulla 36 muut rahoituskulut -113 korjattu luvuksi -3.
- Toimintakertomuksen sivulla 33 on korjattu Kaavin Vuokratalojen laina 2 396 954,36 € (aiempi luku 2 285 481,29 €).
- Konsernin tuloslaskelmaan sivulle 93 lisätty sarake YHTEENSÄ - 112 816,19 (2025) ja -83 256,90 (2024).
- Toimintakertomuksen sivuilla 7 ja 15 on muutettu tekstiä valtionosuudesta siten, että se on yhdenmukainen liitetietojen kanssa: valtionosuus jäi negatiiviseksi n. 400 000 euroa, kun ei huomioida kotikuntakorvauksia.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi tilinpäätöskirjaan 2025 tehdyt muutokset sekä lisää kohtaan 7.2 Talouden tasapainottamistoimenpiteet lauseen: Valtuusto on päätöksellään 16.2.2026 § 7 myynyt Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n osakkeet n. 4,1 milj. €:n kauppahinnalla, jolla katetaan taseeseen kertyneet alijäämät tilikauden 2026 aikana.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

tarkastuslautakunta
tilintarkastaja

Laaja hyvinvointisuunnitelma 2025-2029

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 53
85/00.01.02/2025

Valmistelija

Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302

Kuntien tulee seurata asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä, elinoloja sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Edellä mainituista tekijöistä kunnan tulee raportoida valtuustolleen vuosittain sekä on valmisteltava valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja -suunnitelma. (Kuntalaki 410/2015 § 1 ja Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 § 6).

Terveystieteiden lain (1362/2010) 12 § velvoittaa kunnan seuraamaan asukkaidensa terveyttä ja hyvinvointia sekä niihin vaikuttavia tekijöitä väestöryhmittäin sekä kunnan palveluissa toteutettuja toimenpiteitä, joilla vastataan kuntalaisten hyvinvointitarpeisiin. Laki edellyttää myös asettamaan paikallisiin olosuhteisiin ja tarpeisiin perustuvat tavoitteet ja määrittelemään niitä tukevat toimenpiteet.

Laaditussa laajassa hyvinvointikertomuksen raportoinnissa käytetään viimeisimpiä saatavilla olevia indikaattoritietoja, kaikki tiedot eivät päivitty vuosittain. Tietopohjana on käytetty THL:n ehdotusta hyvinvointikertomuksen vähimmäistietosisällöksi, jota on täydennetty muulla Kaavin hyvinvointitiedoilla.

Sote-uudistuksen myötä kunnille on tullut lisää vastuuta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (hyte) alueella. Tämä tarkoittaa, että kunnat ovat nyt entistä enemmän mukana toimissa, jotka pyrkivät parantamaan asukkaidensa terveyttä ja hyvinvointia.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee strategian päätavoitetta kaksi: Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja yhteistyölle

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan Kaavin kunnan hyvinvointisuunnitelman 2025-2029 ja esittää edelleen valtuustolle sen hyväksymistä.

Päätös

Kunnanjohtaja muutti päätösesitystään kuulumaan, että suunnitelmasta korjataan kirjoitusvirheet ja suunnitelmasta pyydetään lausunnot nuorisoneuvostolta sekä vanhus- ja vammaisneuvostolta, joiden lausuntojen pohjalta suunnitelma tuodaan uudelleen käsittelyyn.

Muutetun päätösehdotuksen mukaan.

Marko Paakkanen oli asiantuntijana tämän asiakohdan aikana klo 17.02-17.20 ja hän poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Toimenpiteet ja otteet

valtuusto

Kaavin kunta		Pöytäkirja	7/2026	11
Kunnanhallitus	§ 16	02.02.2026		
Tarkastuslautakunta	§ 21	30.03.2026		
Kunnanhallitus	§ 54	20.04.2026		

Hyvän hallintotavan ja johtamisen sekä sisäisen valvonnan ohjeen hyväksyminen

Kunnanhallitus 02.02.2026 § 17

Valmistelija	Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302
	<p>Hyvän hallinto- ja johtamistavan sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen tarkoituksena on varmistaa ja edistää hyvää hallintoa ja johtamista sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan käytännön toteutusta.</p> <p>Kaavin kunnassa on suoritettu riskien arviointityötä kunnanhallituksen 1.12.2014 hyväksytyjen menettelytapojen pohjalta. Riskien hallinnan ohjeistusta on ollut syytä päivittää.</p> <p>Hyvä hallinto ja johtamistapa kuuluvat hallintolain oikeusperiaatteisiin ja ovat Kaavin kunnan toiminnan perusta. Niiden toteuttaminen on jokaisen viranhaltijan, esihenkilön, työntekijän ja luottamushenkilön vastuulla.</p> <p>Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa hyvää hallinto- ja johtamistapaa. Sisäinen valvonta tarkoittaa menettelyjä ja toimintatapoja, joilla johto varmistaa toiminnan laillisuuden, tuloksellisuuden ja tavoitteiden saavuttamisen. Riskienhallinta on järjestelmällinen ja ennakoiva tapa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.</p> <p>Riskienhallinta kuuluu kunnan normaaliin suunnitteluun, seurantaan ja päätöksentekoon. Sisäinen valvonta on keskeinen osa talouden ja toiminnan johtamista, jonka avulla arvioidaan tavoitteiden toteutumista, prosesseja ja niihin liittyviä riskejä.</p>
Vaikutusten arviointi	-
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus pyytää tarkastuslautakunnalta lausunnon hyvän hallintotavan ja johtamisen sekä sisäisen valvonnan ohjeeseen.
Päätös	Päätösehdotuksen mukaan sillä lisäyksellä, että kunnanhallitus valtuutti hallintojohtajan tekemään teknisiä korjauksia asiakirjaan ennen lausunnon pyytämistä tarkastuslautakunnalta.
Toimenpiteet ja otteet	tarkastuslautakunta

Kaavin kunta		Pöytäkirja	7/2026	12
Kunnanhallitus	§ 16	02.02.2026		
Tarkastuslautakunta	§ 21	30.03.2026		
Kunnanhallitus	§ 54	20.04.2026		

Tarkastuslautakunta 30.03.2026 § 21

Katso kunnanhallituksen kokouksen 2.2.2026 §:n 17 valmisteluosuus.

Vaikutusten arviointi	-
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta antaa lausunnon hyvän hallintotavan ja johtamisen sekä sisäisen valvonnan ohjeeseen.
Päätös	Tarkastuslautakunta toteaa että hyvän hallintotavan ja johtamisen sekä sisäisen valvonnan ohje on huolella laadittu ja perustuu lainsäädäntöön. Tarkastuslautakunta toteaa myös, että otsikko 3 ja 4 on nimetty samalla tavoin ja hallintojohtaja korjaa tämän.
Toimenpiteet ja otteet	kunnanhallitus

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 54
90/00.01.02/2025

Valmistelija	Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302
	Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 30.3.2026 antanut lausuntonsa ohjeeseen. Ohjeeseen on tehty tarkastuslautakunnan huomioimat korjaukset.
Vaikutusten arviointi	-
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle hyvän hallintotavan ja johtamisen sekä sisäisen valvonnan ohjeen hyväksyttäväksi.
Päätös	Päätösehdotuksen mukaan.

Kaavin kunta

Pöytäkirja

7/2026

13

Kunnanhallitus § 16

02.02.2026

Tarkastuslautakunta § 21

30.03.2026

Kunnanhallitus § 54

20.04.2026

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtiovarainministeriön päätös Kaavin kunnan oikaisuvaatimukseen peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2026.

Kunnanhallitus 02.02.2026 § 18

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, 044 493 8304

Valtiovarain ministeriö on tehnyt päätöksen kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta, veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta, kotikuntakorvauksista (tulot ja menot) sekä opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta vuonna 2026 (VN/33429/2024). **Yhteensä Kaavin kunnan valtionosuudet vuonna 2026 ovat negatiiviset noin 1,022 milj. €.** Maksettavaa on siten 85 190 € / kuukausi.

Negatiivisia valtionosuuksia ovat kotikuntakorvausmenot (mm. 7 – 9 luokkien opetuksen järjestäminen kunnan ulkopuolella) sekä opetus- ja kulttuuriministeriön rahoitus (mm. toisen asteen opetuksen järjestäminen).

Kotikuntakorvausmenot ovat suuruudeltaan 937 614 € ja kotikuntakorvaustulot vastaavasti 58 303 €.

Valtiovarain ministeriön päätöksen mukaan **Kaavin kunnan peruspalvelujen valtionosuus on siten negatiivinen - 84 660 €.** Tämä tarkoittaa käytännössä sitä että Kaavin kunta maksaa siitä että Kaavin kunta tuottaa kuntalaisille lain säätämiä peruspalveluja.

Eduskunnan perustuslakivaliokunta totesi jo vuonna 2009 (PeVL 29/2009 vp, s.3), että negatiivisen valtionosuuden maksamiseen velvoittaminen soveltuu huonosti kuntien itsehallinnon peruseriaatteisiin sekä kuntien ja valtion välisiin taloudellisiin suhteisiin. Valiokunta näki, että jatkossa on syytä selvittää, voidaanko valtionosuusjärjestelmää kehittää niin, että negatiivisen valtionosuuden mahdollisuus suljetaan pois.

Ongelma on tunnistettu myös sote-uudistuksen rahoitukseen liittyvässä lainsäädännössä. Hallituksen esityksen 155/2022 mukaan ”valtiovarainministeriö seuraa **erityisesti** negatiivisen valtionosuuden kuntien talouden tilannetta ja edellytyksiä selviytyä peruspalvelujen rahoituksesta sekä arvioida mahdollisia valtionosuuden perusteisiin tarvittavia muutoksia”.

Hyvinvointialueiden käynnistyttyä vuoden 2023 alusta lukien Kaavin kunnan talouden kantokyky on ollut haasteellinen. Uudistuksen yhtenä lähtökohtana oli se, että kuntalaisten kokonaisveroaste ei saa kiristyä. Kaavin kunnassa kiinteistöveroprosentit ovat olleet jo useamman vuoden korkealla tasolla verrattuna valtakunnassa keskimäärin. Tuloveroprosenttia korotettiin vuodelle 2025. Tuloveroprosentti on kuluvana vuonna 9,90, joka on selkeästi yli valtakunnan keskimääräisen tuloveroprosentin. Myös kiinteistöveroprosentit ovat korkealla tasolla.

Hyvinvointialue uudistuksella pyrittiin myös vahvistamaan kuntien roolia kuntalaisten hyvinvoinnissa ja terveydessä. Peruspalvelujen negatiivinen valtionosuus kohdistuu juuri näihin vaikuttavuus tekijöihin. Lakisääteisten selkeästi määriteltyjen tehtävien, kuten varhaiskasvatus, esiopetus, perusopetus, järjestäminen kyllä toteutuu, mutta etenkin hyvinvointiin ja terveyteen liittyviin tehtäviin resurssit eivät yksinkertaisesti riitä jotka kuuluvat myös kunnan tehtäviin.

Hyvinvointialue uudistuksen yhteydessä kunnilta siirtyi kustannuksia (sote- ja pela-kustannukset) sekä tuloja hyvinvointialueille. Esitettyjen perustelujen mukaan Kaavin siirtyvät sote- ja pela-kustannukset ovat siirtyviä tuloja suurempia, eli Kaavi hyötysi uudistuksesta, kun kustannuksia häviää taloudesta tuloja enemmän. Tätä hyötyä on rajattu muutosrajoittimella, joka on 60 % siirtyvien kustannusten ja tulojen erotuksesta. Ilman järjestelmänmuutoksen tasausta Kaavin kunnan taloudellinen asema paransi merkittävästi. Kaavin kunnan osalta muutosrajoitin ja järjestelmänmuutoksen taseus aiheuttaa merkittävä heikennystä kunnan talouteen ilman että kunta voi näihin vaikuttaa.

Kaavin kunnassa on jo vuosia aiemmin ennakoitu valtionosuuksien väheneminen sekä hyvinvointialueen aloittamisen vaikutus ja tehty ennakkoluulottomia ja edistyksellisiä päätöksiä. 1.1.2023 lukien Kaavin kunnanorganisaatio uudistettiin vastamaan ns. uuden kunnan toimintaa. Kaavin kunnan peruskoulun ylempien luokkien opetus on siirretty jo vuosia sitten naapurikunnan (Tuusniemi) vastuulle.

Vuoden 2024 aikana laadittiin Kaavin kuntaan talouden tasapainottamisohjelma, johon sisältyy mm. omaisuuden myyntiä.

Vuoden 2025 alusta lukien työllisyyden hoidon vastuuta siirtyi entistä suuremmassa mittakaavassa kuntien vastuulle. Kaavin kunta kuuluu Kuopion seudun työllisyysalueeseen. Työllisyysalueen aiheuttamat **lisäkustannukset** kunnille esitettiin katettavan valtionosuuksilla. Kaavin kunnan osalta valtionosuudet jäivät tästäkin muutoksesta huolimatta negatiiviseksi vuonna 2025 eikä harkinnanvarainen valtionosuus (78 000 €) ratkaisevasti helpottanut taloustilannetta.

Vuonna 2026 Kaavin kunnan talouden tasapainottaminen jatkuu mm. merkittäväillä henkilöstösäästöillä. Määräaikaisia työsuhteita ei jatketa ja koko kunnan henkilöstö lomautetaan kahden viikon ajaksi. Myös sote kiinteistöjen vuokratulot laskivat merkittävästi 1.1.2026 lukien, joihin kunnalla ei juurikaan ollut toimivaltaa.

Paljon on esille nostettu koko Suomen pitäminen asuttuna. Etenkin viime aikoina on Itä-Suomen asuttuna pitämistä pidetty kokonaisturvallisuuden näkökulmasta erittäin tärkeänä. Nyt tehdyillä valtionosuuksipäätöksillä ei ainakaan edistetä tätä periaatetta.

Kaavin valtionosuuden kehitys ilman kotikuntakorvauksia:

Vuosi	Valtionosuus	Harkinnanvarainen VOS
TP 2022	n. 12,5 milj. €	

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 17
§ 55

02.02.2026
20.04.2026

TP 2023	+ 275 000 € (sis. harkinnanvarainen 220 000 €)
TP 2024	- 285 000 € (sis. harkinnanvarainen 250 000 €)
TA 2025	- 408 000 € + 78 000 €
TA 2026	- 85 000 €

Valtionosuuden negatiivisuus ei ole perustuslain vastainen niin kauan, kun kunnille jää taloudellista liikkumavaraa ja kunnat selviytyvät omilla tuloillaan palvelujen järjestämisestä. Tätä liikkumavaraa ei ole eikä kunnan tulorahoitus riitä tarvittavien (perus) palvelujen järjestämiseen.

Kaavin kunnan ulkoisista menoista katetaan yli 80 prosenttia verotulokertymällä.

Perustuslaki 1 § 2. mom:

Suomen valtiosääntö on vahvistettu tässä perustuslaissa. Valtiosääntö turvaa ihmisarvon loukkaamattomuuden ja yksilön vapauden ja oikeudet sekä edistää **oikeudenmukaisuutta** yhteiskunnassa.

Valtionosuuksia vuonna 2026:

- Manner-Suomessa keskimäärin 751 € / asukas
- Pohjois-Savossa keskimäärin 593 € / asukas
- korkein valtionosuus Pohjois-Savossa on 1 629 € / asukas
- pienin valtionosuus Pohjois-Savossa on – 49 € / asukas (Kaavi)

Tiedot koottu alue- ja kuntaministerin maakuntakierroksen yhteydessä marraskuussa 2025.

Oheismateriaalina:

Valtiovarainministeriön päätös VN/35064/2025.

Vaikutusten arviointi

Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta seitsemän: Kuntatalous on tasapainossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus:

- 1) tekee valtiovarainministeriön päätöksestä VN /35064/2025 oikaisuvaatimuksen yllä selostusosassa olevalla perusteella
- 2) vaatii että valtiovarainministeriö selvittää että täyttyykö valtionosuus 2026 päätöksessä perustuslain edellyttämä oikeudenmukaisuus.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

valtiovarainministeriö

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 55
8/02.05.01.01/2026

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, 044 493 8304

Valtiovarainministeriö on päättänyt 1.4.2026 jättää oikaisuvaatimuksen tutkimatta siltä osin kuin se koskee sen selvittämistä, täyttykö päätöksessä perustuslain edellyttämä oikudenmukaisuus sekä siltä osin kuin se kohdistuu kotikuntakorvaukseen sekä opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaan myönnettyyn valtion osuuteen. Muilta osin valtiovarainministeriö hylkää oikaisuvaatimuksen.

Valtiovarainministeriön päätökseen voi hakea muutosta Itä-Suomen hallinto-oikeudelta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kaavin kunta on oikaisuvaatimuksessaan kuvannut koko valtionosuusjärjestelmän vaikutusta kunnan palvelutuotantoon. Tämä kokonaisuus koostuu kotikuntakorvauksista (menot ja tulot), opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta, veroperustemuutoksen korvauksesta sekä peruspalvelujen valtionosuudesta.

Oikaisuvaatimuksemme kohdistui juuri peruspalvelujen valtionosuuteen, joka on ilmeisessä ristiriidassa perustuslain kanssa. Kaavin kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen kohdistuu 835 183 €:n vähennys järjestelmämuutoksen tasauksen ja sen neutralisointierän yhteisvaikutuksena.

Valtiovarainministeriön hylkäävä oikaisuvaatimus perustuu pitkälti lakiin peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021) Valtiovarainministeriö toteaa päätöksessään että Kaavin kunnan peruspalvelujen valtionosuus on määritelty **lain** mukaan, eikä päätöksen muuttamiselle oikaisuvaatimuksen johdosta siten ole perustetta.

Perustuslain 106 §:n mukaan, jos tuomioistuimen käsiteltävänä olevassa asiassa **lain** säännöksen soveltaminen olisi ilmeisessä ristiriidassa perustuslain kanssa, tuomioistuimen on annettava etusija perustuslain säännökselle.

Perustuslain 107 § sovelletaan, jos asetuksen tai muun **lakia alemmanasteisen säädöksen säännös** on ristiriidassa perustuslain tai muun lain kanssa, sitä ei saa soveltaa tuomioistuimessa tai muussa viranomaisessa.

Perustuslain 121 § turvaa kunnallisen itsehallinnon. Tähän liittyvä kuntien rahoitusperiaate edellyttää perustuslakivaliokunnan vakiintuneen lausuntokäytännön mukaan, että kunnille säädettyjen tehtävien ja niiden hoitamiseen osoitetun rahoituksen välillä vallitsee tosiasiallinen ja kestävä yhteys (mm. PeVL 41/2002 vp, PeVL 50/2005 vp, PeVL 16/2014 vp).

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 17
§ 55

02.02.2026
20.04.2026

Valiokunnan mukaan rahoitusperiaate ei täyty, jos rahoitus on muodollisesti olemassa mutta käytännössä riittämätöntä lakisääteisten tehtävien hoitamiseen.

Tehtävistä säädettäessä on huolehdittava rahoitusperiaatteen mukaisesti kuntien tosiasiallisista edellytyksistä suoriutua velvoitteistaan. Valiokunta on katsonut, että kunnille osoitettavat rahoitustehtävät eivät itsehallinnon perustuslain suojan takia saa suuruutensa puolesta heikentää kuntien toimintaedellytyksiä tavalla, joka vaarantaisi kuntien mahdollisuuksia päättää itsenäisesti taloudestaan ja siten myös omasta hallinnostaan. Rahoitusperiaate sisältyy myös Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 9 (2) artiklaan, jonka mukaan paikallisviranomaisten voimavarojen tulee olla riittävät suhteessa niihin velvoitteisiin, jotka niille on annettu perustuslaissa ja muissa laeissa.

Valtionosuusjärjestelmän keskeisenä tarkoituksena on varmistaa, että kaikilla kunnilla on olosuhteista ja kuntien tulopohjan eroista huolimatta edellytykset selvittää erityisesti lakisääteisistä tehtävistään.

Hallinto-oikeuden oikeudenkäyntimaksu on 270 €.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus:

- 1) valittaa valtionvarainministeriön päätöksestä 1.4.2026 Itä-Suomen hallinto-oikeuteen,
- 2) vaatii Itä-Suomen hallinto-oikeutta kumoamaan valtionvarainministeriön päätöksen, koska ministeriön päätös on ilmeisessä ristiriidassa perustuslain 121 §:n kanssa
- 3) perustelut valitukseen ovat yllä selostusosassa olevat perusteet.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Kaavin kirkonkylän asemakaava

Kunnanhallitus 27.05.2024 § 87

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kaavin kunnanvaltuusto on hyväksynyt kirkonkylän asemakaavan päätöksellään 27.2.2024 § 5. Kunnanhallitus oli todennut päätöksellään 4.3.2024 § 40 että valtuuston päätöksenteossa on tapahtunut menettelytapavirhe eikä ko. päätöstä siten ole laitettu täytäntöön. Perusteluna on ollut, että merkittävä muutos kaavaehdotuksen sisältöön edellyttää kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville panoa.

Nähtävillä olleessa kaavaehdotuksessa Kaavin kirkon suojelumerkintä oli SR-1. Kunnanhallituksen esitys ja valtuuston päätös oli kuitenkin suojelumerkinnän osalta SR. Näin merkittävä muutos nähtävillä olleeseen kaavaehdotukseen olisi tullut palauttaa uudelleen valmisteluun.

Liitteinä pöytäkirjaote kunnanvaltuuston päätöksestä 27.2.2024 § 5 sekä kunnanhallituksen täytäntöönpano päätös 4.3.2024 § 40.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kunnanvaltuusto on kokoontunut kevään aikana, mutta asemakaavan hyväksymispäätöstä ei ole käsitelty uudelleen valtuustossa. Prosessin etenemiseen on tiedusteltu menettelytapaohjeistusta mm. Kuntaliiton lakiasiain osastolta. Järvi Kuopion seurakunta on tehnyt valtuuston päätöksestä valituksen Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Kaavin kunnanhallitus on antanut lausuntonsa valitusasiaan 15.4.2024 § 60 ja todennut että valtuuston päätöstä ei ole pantu täytäntöön, joten valitus on siten tässä vaiheessa aiheeton.

Itä-Suomen hallinto-oikeus tiedustelee uudelleen kunnan lausuntoa asemakaavan hyväksymispäätöksestä ja tiedustelee asian uudelleen käsiteltyn aikataulua kuntalain 96 §:n mukaisesti.

Kaavin kunta		Pöytäkirja	7/2026	20
Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024		
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025		
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025		
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025		
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025		
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026		

Vaikutusten arviointi Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus
 1) esittää valtuustolle, että asemakaavan hyväksymispäätös 27.2.2024 § 5 on kumottava
 2) esittää valtuustolle, että valtuusto palauttaa kaavan uudelleen valmisteluun
 3) ilmoittaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, että valtuusto käsittelee asemakaavan hyväksymisen uudelleen seuraavassa kokouksessaan 10.6.2024.

Päätös Esityksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet Itä-Suomen hallinto-oikeus
 kunnanvaltuusto

Kunnanvaltuusto 10.06.2024 § 28

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto
 1) kumoaa asemakaavan hyväksymispäätöksen 27.2.2024 § 5
 2) palauttaa kaavan uudelleen valmisteluun.

Päätös Keskustelun kuluessa Jarkko Taskinen esitti, valtuusto hyväksyisi pöytäkirjan siinä, että kirkon merkintä tulisi olla valtuuston tahdon mukaan SR. Esitystä kannatti ensimmäisenä Jari Saario.

Koska keskustelun kuluessa oli tehty kunnanhallituksen esityksestä poikkeava esitys, totesi puheenjohtaja, että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että kunnanhallituksen pohjaesitystä kannattavat äänestävät JAA ja Taskisen esittämän pöytäkirjan lisäyksen puolesta

Kaavin kunta		Pöytäkirja	7/2026	21
Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024		
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025		
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025		
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025		
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025		
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026		

äänestävä EI. Äänestys suoritettiin puheenjohtajan esityksestä nimenhuutoäänestyksenä.

Äänestyksessä annettiin kuusi (6) JAA-ääntä (Räsänen Ari, Räsänen Yrjö, Tirkkonen, Tiilikainen, Leppänen ja Nykänen) ja yhdeksän (9) EI-ääntä (Heikkinen, Jaronen, Pitkänen, Räsänen Jorma, Saario, Taskinen, Viljamaa-Dirks ja Voutilainen). Kaikkiaan aloitteessa annettiin kaikkiaan 15 ääntä.

Näin ollen kunnanvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen sillä, että se hyväksyy ponnien, jonka mukaan kirkon merkintä tulisi valtuuston tahdon mukaan olla SR.

Päivi Jaronen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanhallitus 17.06.2024 § 108

Valmistelija	Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304
	Kunnanvaltuusto käsitteli kokouksessaan 10.6.2024 Kaavin kirkonkylän asema-alueen hyväksymispäätöstä. Kunnanvaltuusto kumosi 27.2.2024 § 5 tehdyn hyväksymispäätöksensä ja palautti kaavan uudelleen valmisteluun.
Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus lähettää sekä Itä-Suomen hallinto-oikeudelle että Järvi Kuopion seurakunnalle tiedoksi valtuuston 10.6.2024 § 28 päätöksen.
Päätös	Esityksen mukaan.

Kaavin kunta		Pöytäkirja	7/2026	22
Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024		
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025		
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025		
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025		
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025		
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026		

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanhallitus 19.08.2024 § 117

Valmistelija	Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh 044 493 8304
	Kaavoittaja Kaavaharju Oy / Jorma Harju on tehnyt esityksen 8.8.2024 kaavaprosessin jatkamisesta:
	<ul style="list-style-type: none"> • täydennetään olemassa olevaa kaava-aineistoa kirkon osalta ottaen huomioon valtuuston tahtotila • neuvottelu Järvi Kuopion seurakunnan kanssa kaavaprosessin etenemisestä • kaava-aineiston täydentäminen mm aikaisemmin pidetyn kunta/srk - neuvottelun muistiolla sekä kaavan käsittelyvaiheilla • uusi kaavaehdotus teknisen ja ympäristölautakunnan käsiteltäväksi ja edelleen kunnanhallitukseen uudelleen nähtäville asetettavaksi
Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus palauttaa Kaavin kirkonkylän asemakaavan tekniselle ja ympäristölautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi. Kaavan valmistelussa tulee huomioida valtuuston tahtotila.
Päätös	Esityksen mukaan.
Toimenpiteet ja otteet	Tekninen toimiala Kaavaharju Oy / Jorma Harju

Kaavin kunta		Pöytäkirja	7/2026	23
Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024		
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024		
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024		
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025		
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025		
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025		
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025		
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025		
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026		

Tekninen ja ympäristölautakunta 30.10.2024 § 37

Valmistelija	Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044 753 0287
	<p>Kirkonkylän asemakaavaehdotus 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kirkonkylän asemakaavaehdotus 2 on valmisteltu valtuuston tahtotilan mukaiseksi eli kirkko on osoitettu kaavamerkinnällä SR. Kaavaselostusta on täydennetty vastaavalla tavalla. - Kaavin kunnan ja Järvi-Kuopion seurakunnan neuvottelumuistio on liitetty kaavaselostuksen liitteeksi.
Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian ydinarvoa että olemme toiminnassa avoimia ja läpinäkyviä.
Esittelijä	Tekninen johtaja
Päätösehdotus	Tekninen ja ympäristölautakunta esittää, että kunnanhallitus hyväksyy ja päättää asettaa asemakaavaehdotus 2:n maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti yleisesti nähtäville ja pyytää tarvittavat lausunnot.
Päätös	Esityksen mukaan.
Toimenpiteet ja otteet	Kunnanhallitus
Kunnanhallitus 18.11.2024 § 175	
Valmistelija	Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044 753 0287

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302

Katso tekninen ja ympäristölautakunnan 30.10.2024 § 37 valmisteluosuus.

Vaikutusten arviointi	Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta neljä: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus asettaa Kaavin kirkonkylän asemakaava ehdotuksen julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi ja pyytää kaava-aineistosta tarvittavat lausunnot.
Päätös	Esityksen mukaan.
Toimenpiteet ja otteet	

Tekninen ja ympäristölautakunta 19.03.2025 § 15

Valmistelija	Markus Hartikainen, tekninen johtaja, puh. 044 753 0287
	Kirkonkylän asemakaavaehdotus 2 on ollut julkisesti nähtävillä 21.11.-23.12.2024 välisen ajan. Asemakaavaehdotus 2:sta saatiin kuusi lausuntoa ja yksi muistutus.
	Kaavateknisinä muutoksina on tehty seuraavat muutokset: - Korttelissa 42 tehty kaavatekninen muutos, AO-merkintä on muutettu AP-merkinnäksi (alueella on rivitalo) ja tonttijako päivitetty toteutuneen tilanteen mukaiseksi.
	Kaava-aineistossa viittaukset maankäyttö- ja rakennuslakiin on korvattu viittauksiksi 1.1.2025 voimaan tulleeseen alueidenkäyttölakiin.
	Asemakaavaehdotus 2:sta saadut lausunnot ja muistutus ovat oheismateriaalina.

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Liitteinä ovat 12.3.2025 päivätyt kaavoittajan vastineet, kaavakartta kaavamerkintöineen ja -määräyksineen ja kaavaselostus.

Vaikutusten arviointi Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta neljä: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Esittelijä Tekninen johtaja

Päätösehdotus Tekninen ja ympäristölautakunta esittää Kaavin kirkonkylän 12.3.2025 päivätyn asemakaavan hyväksyttäväksi kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle.

Päätös Esityksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 24.03.2025 § 48

Valmistelija Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302

Katso tekninen ja ympäristölautakunnan 19.3.2025 § 15 valmisteluosuus.

Vaikutusten arviointi Päätös tukee kuntastrategian päätavoitetta neljä: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy vastineet ja esittää Kaavin kirkonkylän asemakaavan hyväksymistä valtuustolle.

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Päätös Esityksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Kunnanvaltuusto 28.04.2025 § 14

Kaavin kirkonkylän asemakaavan uudistaminen on aloitettu vuonna 2020. Kaavin kirkonkylän asemakaava oli jo kertaalleen hyväksytty valtuustossa helmikuussa 2024, mutta se oli palautettu uudelleen valmisteluun menettelytapavirheen vuoksi.

Uusi kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä joulukuussa 2024. Tekninen ja ympäristölautakunta on maaliskuussa 2025 esittänyt asemakaavan hyväksymistä. Kunnanhallitus on kokouksessaan 24.3.2025 § 48 hyväksynyt kaavaehdotuksesta annettuihin lausuntoihin laaditut vastineet ja esittänyt valtuustolle Kaavin kirkonkylän asemakaavan hyväksymistä liitteiden mukaisesti.

Liitteenä Kaavin kirkonkylän asemakaavakartta 12.3.2025 ja kaavaselostus 12.3.2025.

Oheismateriaalina muut kaavan käsittelyvaiheet asiakirjat.

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy Kaavin kirkonkylän asemakaavan liitteiden mukaisesti.

Päätös Keskustelun kuluessa Ari Räsänen esitti seuraavaa:

Valtuusto on perehtynyt asemakaava-aineistossa esiin tuotuihin Kaavin kirkon kulttuuriarvoja tukevaan aineistoon ja toisaalta puheena olevan rakennuksen kuntoon ja korjauskustannuksiin kohdistuviin selvityksiin. Asiassa tehtyjen selvitysten nojalla, valtuusto katsoo, että asemakaavaehdotuksessa Kaavin kirkolle ehdotettu SR-merkintä ei ole alueidenkäyttölain edellyttämällä tavalla kohtuullinen rakennuksen

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

omistajalle ja päättää asettaa Kaavin kirkolle kaavamerkinnän SR-1.

Muilta osin asemakaavaehdotus hyväksytään esitetyssä muodossa.

Kokous keskeytettiin neuvottelutauon ajaksi klo 17.18-17.29.

Jukka Tirkkonen kannatti Ari Räsäsen esitystä. Koska keskustelun kuluessa oli tehty kunnanhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu esitys, oli asiasta äänestettävä.

Puheenjohtajan esityksestä äänestys suoritettiin nimenhuutoäänestyksenä (JAA kunnanhallituksen esitys ja EI muutosesitys). Äänestyksessä annettiin yhteensä 11 JAA-ääntä (Hassinen Teijo, Heikkinen Elvi, Leppänen Kari, Nykänen Arto, Pitkänen Pasi, Räsänen Jorma, Saario Jari, Taskinen Jarkko, Viljamaa-Dirks Satu, Vesterinen Arto, Voutilainen Marko) ja 3 EI-ääntä (Tiilikainen Hilikka, Räsänen Ari, Tirkkonen Jukka).

Näin ollen päätökseksi tuli kunnanhallituksen pohjaesitys.

Ari Räsänen, Jukka Tirkkonen ja Hilikka Tiilikainen jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen, joka liitetään pöytäkirjaan.

Toimenpiteet ja otteet

Kunnanhallitus 16.06.2025 § 97

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kaavin kirkonkylän asemakaava päätöksestä kvalt 28.4.2025 § 14 on tehty valitus, joka kohdistuu kiinteistölle Kaavin Hautausmaa 23:128 (202-403-23-128). Kortteli 14, YK (kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialue), kohde nro 17 ev.lut.kirkko, kaavamääräys sr (rakennussuojelukohde). Itä-Suomen hallinto-oikeus Diaarinumero 1259/03.04.04.16/2025.

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Alueidenkäyttölain 201 §:n mukaan kunnanhallitus voi valitusajan kuluttua määrätä yleis- ja asemakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman kaava-alueen siltä osalta, johon valitusten tai oikaisukehotuksen ei voida katsoa kohdistuvan.

Kunnan on annettava päätös viivytyksettä tiedoksi valittajille ja muutoksenhakuviranomaiselle.

Alueet, johon valitusten katsotaan kohdistuvan, esitetään rajattavaksi täytäntöönpanon ulkopuolelle, mutta muilta osin asemakaava on tarkoitus saattaa voimaan. Maininnat niistä alueista, joita voimaantulopäätös ei koske, merkitään myös voimaantulon mukaiselle kaavakartalle.

Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus määrää Kaavin kirkonkylän asemakaavan tulevan voimaan muilta osin kuin Kaavin Hautausmaa 23:128 tilalla olevan ev.lut.kirkon kaavamääräyksen osalta.
Päätös	Päätösehdotuksen mukaan.
Toimenpiteet ja otteet	Itä-Suomen hallinto-oikeus Kuopion ev.lut seurakunta

Kunnanhallitus 18.08.2025 § 109

Valmistelija Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Itä-Suomen hallinto-oikeus pyytää Kaavin kunnan lausuntoa Kuopion ev.lut seurakunnan 27.5.2025 jättämään valitukseen Kaavin kirkon suojelumerkinnästä.

Valituksessa vedotaan siihen että Kaavin valtuusto on päättänyt asemakaavassa Kuopion seurakuntayhtymän omistaman Kaavin kirkon suojelusta, vaikka sillä ei olisi ollut toimivaltaa päättää kirkollisen rakennuksen suojelusta. Seurakunta vetoaa että rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 2 §:n 3 momentin mukaan kirkollisista rakennuksista säädetään kirkkolaisissa ei siis asemakaavassa tai rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain perusteella.

Toinen perustelu valitukselle on se että Kaavin valtuusto ei ole perustellut päätöstään Kaavin kirkon suojelusta. Kaavan vahvistamispäätöksestä ei käy ilmi, perustuuko valtuuston päätös alueidenkäyttölain 57 §:n 2 momenttiin vai 3 momenttiin, eikä kaavan valmisteluaineistoon (kappale 4.1, maakunnallisesti arvokkaat kohteet) sisälly Kaavin kirkkoa tai sitä koskevia inventointiaineistoon sisältyviä suojeluperusteita. Kaavin kirkkoa koskevalle suojelumääräykselle ei ole esitetty alueidenkäyttölain tai rakennussuojelulain mukaisia perusteita.

Kirkon suojelumääräysten kohtuullisuutta ei kaavaa laadittaessa ole selvitetty. Kaavan taloudellisia ja toiminnallisia vaikutuksia tai kirkon teknisiä ja rakenteellisia merkittäviä ongelmia ei päätöksessä ole huomioitu. Suojelua koskeva päätös on rakennuksen omistajan kannalta kohtuuton.

Valitus 27.5.2025 kokonaisuudessaan esityslistan oheismateriaalina.

Kunnanhallituksen vastine toimivalta kysymykseen:

Asemakaavaehdotus on ollut asian mukaisesti julkisesti nähtävillä 21.11.-23.12.2024 välisen ajan. Kaavoittaja on laatinut 12.3.2025 päivätyt vastineet sekä päivittänyt kaavakartan kaavamerkintöineen ja -määräyksineen ja kaavaselostuksen. Kunnanhallitus on päätöksellään 24.03.2025 § 48 hyväksynyt vastineet ja esittänyt Kaavin kirkonkylän asemakaavan hyväksymistä valtuustolle. Valtuusto on päätöksellään 28.04.2025 § 14 hyväksynyt Kaavin kirkonkylän asemakaavan. Joten itse kaavaprosessi siten on tapahtunut toimivallan mukaisesti.

Kirkolliset rakennukset voidaan suojella joko kirkkolain (652/2023) 22 § nojalla kirkkohallituksen päätöksellä **tai maankäyttö- ja rakennuslain (nyk.**

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

alueiden käyttölaki) nojalla kaavalla. Rakennusperinnön suojelemisesta annettu laki (498/2010) taas ei sovellu kirkon suojeluun, kuten säädetään rakennusperintölain 2 §:n 4 momentissa.

Alueiden käyttölaki 50 § 1 mom. Alueiden käytön yksityiskohtaista järjestämistä, rakentamista ja kehittämistä varten laaditaan asemakaava, jonka tarkoituksena on osoittaa tarpeelliset alueet eri tarkoituksia varten ja ohjata rakentamista ja **muuta maankäyttöä paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan, hyvän rakentamistavan, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistämisen** ja kaavan muun ohjaustavoitteen edellyttämällä tavalla.

Alueiden käyttölaki 52 §, **Asemakaavan hyväksyy kunnanvaltuusto.** Valtuuston päätösvaltaa voidaan johtosäännössä siirtää kunnanhallitukselle tai lautakunnalle.

Alueiden käyttölaki 54 § 2 mom. Asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. **Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää.** Kaavoitettavalla alueella tai sen lähiympäristössä on oltava riittävästi puistoja tai muita lähivirkistykseen soveltuvia alueita.

Alueiden käyttölaki 57 § 2 mom. Jos jotakin aluetta tai rakennuskohdetta on maiseman, luonnonarvojen, rakennetun ympäristön, **kulttuurihistoriallisten arvojen** tai muiden erityisten ympäristöarvojen vuoksi suojeltava, asemakaavassa voidaan antaa sitä koskevia tarpeellisia määräyksiä (*suojelumääräykset*). Suojelumääräysten tulee olla maanomistajalle kohtuullisia.

Kunnanhallituksen vastine perusteluihin:

Rakentamislaki 12 §, Rakentamisessa, rakennuksen korjaus- ja muutostyössä sekä **rakennuksen tai sen osan purkamisessa on huolehdittava siitä, ettei historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia** tai kaupunkikuvaa turmella.

Perusteluina rakennuksen suojelumerkinnälle ovat sekä Pohjois-Savon liiton että museoviraston lausunnot kaavaehdotukseen.

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Voimassa olevassa Pohjois-Savon maakuntakaavassa 2030 suunnittelualueelle on osoitettu taajamatoimintojen alueen (a) ja keskustatoimintojen alakeskuksen (ca21), sekä Kaavin keskustan kulttuuriympäristön merkinnät. Maakuntakaava ottaa huomioon kulttuuriympäristön kokonaisuuden. Pohjois-Savon maakuntakaavassa 2040 on Kaavin kirkko arvioitu maakunnallisesti merkittäväksi moderniksi rakennukseksi. **Kaavin maakunnallisesti merkittävät modernin aikakauden rakennukset Kaavin kirkko, uusi pappila, taksiasema ja kunnantalo on osoitettu sr suojelumerkinnällä.** Lisäksi on otettu voimassa olevasta maakuntakaava 2030 huomioon suojelumerkinnällä muut maakunnallisesti arvokkaat kulttuuriympäristöön kuuluvat rakennukset entinen lääkärintalo, peruskoulun ala-aste, tapuli, iso pappila ja entinen lainajvästö.

Maakuntakaavan tausta-ainistosta todetaan että Kaavin moderni kirkko vihittiin käyttöön 18.12.1983. Kirkko rakennettiin tulipalossa vuonna 1980 tuhoutuneen Kaavin kolmannen kirkon paikalle. Maisemallisesti keskeinen kirkkorakennus on moderni tulkinta perinteisestä ristikirkosta. Yhdistetty hautausmaan ja tapulin kokonaisuuteen.

Kirkko on muodoltaan neliö, joka on käännetty 45 asteen kulmassa suhteessa yhtenäiseen ristikattoon. Katon päätykolmiot ovat kohti neliömassan nurkkia, jotka on viistetty cerdamaisesti pääsisäänkäynnin, sivulaivojen sekä alttarin suuntaan. Muutoin kirkko on **modernin** luonteen mukaisesti hyvin pelkistetty. Myös interiööri on pelkistetyn harmoninen. Alttarin taustaseinänä on lasijulkisivu. Lattiamateriaalina on neliötiililaatta ja seinät on maalattu valkoisiksi, elementtisaumojen jäsentäessä vaikutelmaa. Kalusteet ja sisäkatto ovat mäntyä. Katon palkistoruode on jätetty näkyviin. Kirkossa on pääovesta oikealla katsottuna lastenhuone ja valmistautumishuone. Vasemmalla ovat sakasti ja apusakasti. Alakerta toimii teknisenä tilana ja varastona.

Kirkossa on 550 istumapaikkaa ja kaikkien lisäpenkkien ollessa käytössä 690 paikkaa.

Pohjois-Savon alueellinen vastuumuseo toteaa kaavaehdotuksesta antamassaan lausunnossa että aiemmin nähtävillä ollut muutosehdotusta on päivitetty ainakin Kaavin kirkkoa koskevien suojelutavoitteiden osalta. **Aiemmin esitetyn sr-1-merkinnän sijaan kirkkorakennukselle esitetään sr-merkintää.** Pohjois-Savon alueellisella vastuumuseolla ei ole

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

huomautettavaa nähtävillä olevaan asemakaavan muutosehdotukseen arkeologisen kulttuuriperinnön tai rakennetun kulttuuriympäristön osalta.

On huomioitava että Kaavin ev.lut kirkolla ei ole ollut aiemmin mitään suojelumerkintää vaan kirkon merkitys on tullut esille kaavoitustyön edetessä. **Tämä on yksi keskeisin asia ja tavoite kaavoitusprosesseissa.** Kirkon merkitys rakennustaiteellisesti modernin aikakauden rakennuksena on kiistaton. Tämä on todettu sekä kunnan ulkopuolisten asiantuntijatahojen että kuntalaisten toimesta.

Kunnanhallituksen vastinen suojelumääräyksen kohtuullisuuteen:

Kuopion ev. lut. seurakunta on kiinteistöstrategiassaan päättänyt että Kaavin kirkko puretaan ja toteutetaan nykyistä käyttöä vastaava kirkollinen rakennus. Tämä strateginen päätös on tehty vuosia sitten ja on omalta osaltaan johtanut kirkkorakennuksen teknisen kunnan heikkenemiseen.

Kirkkorakennus on teknisesti haastava, mutta sen tekniikka ja rakenteet ovat pääosin alkuperäisiä. Kirkko rakennuksella on ikää jo yli neljäkymmentä vuotta joten se joka tapauksessa vaatii ikänsäkin puolesta peruskorjausta.

Kaavin Pitäjäseura ry on laatinut yhteenvedon Kaavin kirkosta aina 2000 luvun alusta tähän päivään saakka. Pitäjäseuran yhteenveto liitetään tämän lausunnon liitteeksi, jonka perusteella voidaan todeta että ongelmat rakenteissa oli tiedostettu jo vuosikymmeniä sitten.

Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus pitää Kuopion ev. lut. seurakunnan laatimaa valitusta aiheettomana yllä selostusosassa olevilla perusteluilla.
Päätös	Keskustelun kuluessa Ari Räsänen esitti, että asia jätetään pöydälle. Tämän jälkeen keskustelu suunnattiin pöydällepanoon. Esitys pöydällepanosta ei saanut kannatusta, joten keskustelua asiasta jatkettiin. Esityksen mukaan.

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Toimenpiteet ja otteet Itä-Suomen hallinto-oikeus

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 56
56/10.02.03/2024

Valmistelija

Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Itä-Suomen hallinto-oikeus on päätöksellään 2.4.2026 kumonnut valituksenalaisen päätöksen siltä osin kuin kiinteistöllä 204-403-23-128 sijaitseva Kaavin kirkko on osoitettu rakennussuojelukohteeksi (sr-17). Hallinto-oikeuden päätös tarkoittaa että sr merkintää kirkon kohdalla asemakaavassa ei ole.

Hallinto-oikeuden päätöksestä voidaan todeta mm. että valtuustolla olisi ollut toimivalta kirkon suojelumerkinnän osalta. Päätöksessä kirkon kaavamerkinnän osalta ei kuitenkaan ollut riittäviä selvityksiä ja keskeisessä roolissa selvityksissä olisi ollut museoviraston arvio. Pelkkä Pohjois-Savon alueellisen vastuumuseon kannanotto kaavamerkintään ei ollut hallinto-oikeuden mukaan riittävä peruste. Myös kohteen kohtuullisuusarvio puuttui, joka olisi tullut laatia kaavaprosessin yhteydessä.

Hallinto-oikeuden päätöksessä mainitaan myös että asiakirjoissa on käytetty virheellistä lain kohtaa. Teknisluonteisena täsmennyksenä muutetaan sr-merkinnän viittaus AKL:n 41 §:n sijaan 54.2 §:ään.

Voimassa olevan lainsäädännön mukaan kunnalla on oikeus hakea hallinto-oikeuden päätökseen muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valituslupa myönnetään, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi,
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi, tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Korkein hallinto-oikeus voi myöntää valitusluvan myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta päätöksestä.

Valittajan on valituslupaa hakiessaan ilmoitettava edellä mainittu peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valittaja katsoo, että valitusluvan myöntämiseen on edellä tarkoitettu peruste.

Valituslupahakemuksessa voi tuoda esille uusia seikkoja tai todisteita, jotka tukevat vaatimusta siitä, että hallinto-oikeuden päätös on lainvastainen. Uusien seikkojen tulee liittyä valituksenalaiseen päätökseen ja tukea sitä, miksi päätös on virheellinen. Uusien seikkojen esittämisen tulee tähdätä erityisesti siihen, että valituslupa myönnetään (esimerkiksi virheellinen lain soveltaminen muissa samanlaisissa asioissa tai oikeudenkäyntivirhe).

Valituslupahakemukseen voi lisätä uusia seikkoja, mutta korkein hallinto-oikeus valituslupa-asiaa harkitessa keskittyy pääosin arvioimaan onko hallinto-oikeus toiminut laillisesti.

Käytännössä siis valituslupa myönnetään vain ennakkopäätösperusteella, ilmeisen virheen vuoksi tai muusta painavasta syystä.

Muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 610 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Kaava-asian saatua lainvoiman Kaavin kirkonkylän asemakaava tulee kuuluttaa kokonaisuudessaan voimaantulleeksi.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus:
 1) ei hae valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta
 2) asemakaava-aineisto saatetaan vastamaan hallinto-oikeuden päätöstä
 3) asemakaava kuulutetaan tulemaan voimaan kokonaisuudessaan
 4) edellyttää kunnan ja seurakunnan välistä neuvottelua Kaavin kirkon jatkosta

Kunnanhallitus	§ 87	27.05.2024
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 28	10.06.2024
Kunnanhallitus	§ 108	17.06.2024
Kunnanhallitus	§ 117	19.08.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 37	30.10.2024
Kunnanhallitus	§ 175	18.11.2024
Tekninen ja ympäristölautakunta	§ 14	19.03.2025
Kunnanhallitus	§ 48	24.03.2025
Kunnanvaltuusto 31.5.2025 saakka	§ 14	28.04.2025
Kunnanhallitus	§ 97	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 109	18.08.2025
Kunnanhallitus	§ 56	20.04.2026

Päätös

Kunnanjohtaja täydensi päätösehdotustaan kohdalla viisi:

5) pyytää Museovirastoa arvioimaan Kaavin kirkkoa kirkkolain perusteella.

Ari Räsänen esitti, että lisäystä päätökseen ei tehdä (kunnanhallitus hyväksyy alkuperäisen päätösehdotuksen). Ehdotusta kannatti Elvi Heikkinen. Koska oli tehty esittelijän muutetusta esityksestä poikkeava kannatettu ehdotus, oli asiasta äänestettävä.

Äänestys toteutettiin puheenjohtajan johdolla nimenhuutoäänestyksenä (JAA esittelijän muutettu esitys ja EI Räsäsen kannatettu esitys). Äänestyksessä annettiin yhteensä seitsemän ääntä. JAA ääniä annettiin kolme (Ruokolainen, Pasanen ja Viljamaa-Dirks) ja EI ääniä annettiin neljä (Tirkkonen, Räsänen, Tiilikainen ja Heikkinen).

Näin ollen päätökseksi tuli seuraava päätös:

Kunnanhallitus:

- 1) ei hae valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta
- 2) asemakaava-aineisto saatetaan vastamaan hallinto-oikeuden päätöstä
- 3) asemakaava kuulutetaan tulemaan voimaan kokonaisuudessaan
- 4) edellyttää kunnan ja seurakunnan välistä neuvottelua Kaavin kirkon jatkosta

Toimenpiteet ja otteet

Tekninen ja ympäristöosasto

Kunnan edustajan nimeäminen kutsuntalautakuntaan

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 57
17/09.01/2026

Valmistelija

Juho Pulkka, hallintojohtaja, puh. 040 533 1302

Kuntaa pyydetään nimeämään Asevelvollisuuslain 22 §:ssä mainitut jäsenet ja heille riittävä määrä varajäseniä (vähintään kaksi varsinaista edustajaa kohti) kutsuntalautakuntaa. Kutsunnat järjestetään Kaavin osalta 5.11. Kaavilla.

Lautakuntaan jäseniä nimettäessä pyydetään ottamaan huomioon heidän mahdollinen esteellisyys, niin ettei kutsunnanalaisissa ole heidän lähisukulaisiaan. Lisäksi pyydetään kunnan edustaja valittaessa huomioimaan, että hänellä olisi kokemusta nuorten parissa työskentelystä (esimerkiksi opettajat).

Jos kutsuntalautakunnassa tarkastettavien asevelvollisten lukumäärä sitä edellyttää, voidaan kutsunnan toimittamista varten asettaa useampi kutsuntalautakunta.

Tieto valinnasta pyydetään ilmoittamaan 30.6. Pohjois-Savon aluetoimistoon.

Vaikutusten arviointi

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus nimeää kutsuntalautakuntaan jäsenen sekä kaksi varajäsentä.

Päätös

Kunnanhallitus nimesi edustajakseen kutsuntalautakuntaan Teemu Laasasen. Varaedustajiksi nimettiin Jukka Tirkkonen ja Jenni Pasanen.

Toimenpiteet ja otteet

Pohjois-Savon aluetoimisto
valitut

Edustajien nimeäminen Savo-Karjalan Vesiensuojeluyhdistys ry:hyn

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 58
46/00.00.01/2025

Valmistelija	Kunnanjohtaja, Harri Korhonen, 044 493 8304 Savo-Karjalan Vesiensuojeluyhdistys ry:n vuosikokous on 24.4.2026 alkaen klo 13. Kaavin kunnan kokousedustajina vuoden 2025 loppuun saakka on ollut Ari Räsänen ja Markus Hartikainen.
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus nimeää Savo-Karjalan Vesiensuojeluyhdistys ry:hyn kokousedustajan ja varaedustajan.
Päätös	Kunnanhallitus nimesi kokousedustajakseen Ari Räsäsen sekä varalle Markus Hartikaisen.
Toimenpiteet ja otteet	Savo-Karjalan Vesiensuojeluyhdistys ry

Valtuuston päätösten täytäntöönpano

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 59

Valmistelu

Jos valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä tai valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Päätös voidaan panna täytäntöön ennen lainvoimaisuutta. Täytäntöönpanoon ei saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka oikaisuvaatimuksen käsitelijä kieltää täytäntöönpanon. Kunnanhallitukselle on tullut tiedoksi ja täytäntöön pantavaksi kunnanvaltuuston päätökset.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus panee valtuuston kokouksen 13.4.2026 päätökset täytäntöön.

Päätös

Päätösehdotuksen mukaan.

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Tiedoksiannot ja muut ajankohtaiset asiat

Kunnanhallitus 20.04.2026 § 60

Valmistelu

Lisätietona jaetaan:

Kevään kokous aikataulut:

- 11.5.2026 kunnanhallitus
- 25.5.2026 valtuusto
- 1.6.2026 kunnanhallitus
- 15.6.2026 kunnanhallitus

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Kunnanjohtajan
päättösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa.

Päätös

Otto-oikeus

Ei otto-oikeutta.

Toimenpiteet ja otteet

-

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 59, § 60

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä:

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 55, § 56, § 57, § 58**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä:****OIKAISUVAATIMUSOHJEET (kuntalaki § 134)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kaavin kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaavin kunnanhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:
Postiosoite: Rantatie 1, 73600 Kaavi
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kaavi.fi
Puhelinnumero: 044 753 0283

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9:00 – 15:00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kaavin kunnan kirjaamosta.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty