

Vastineet vuoden 2025 arviointikertomukseen

Tarkastuslautakunta 20.01.2026 § 6

Tarkastuslautakunnan tulee kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta päättää vuoden 2025 arviointikertomuksen laadintatyöstä, sen sisällöstä ja menetelmistä sekä tähän liittyvästä vuoden 2026 alkupuoliskon työohjelmastaan.

Päätös Päätettiin, että tilintarkastaja valmistelee arviointikertomusluonnoksen 28.4.2026 kokoukseen.

Toimenpiteet ja otteet -

Tarkastuslautakunta 13.02.2026 § 14

Valmistelija Katso tarkastuslautakunnan 20.1.2026 § 6 valmisteluosuus.

Hallintolain §:n 50 nojalla tarkastuslautakunta käsittelee kokouksessaan 13.2.2026 §:n 6 uudelleen 20.1.2026 kokouksen koollekutsumisessa tapahtuneen virheen vuoksi.

Vaikutusten arviointi -

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta päättää vuoden 2025 arviointikertomuksen laadintatyöstä, sen sisällöstä ja menetelmistä sekä tähän liittyvästä vuoden 2026 alkupuoliskon työohjelmastaan.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet -

Tarkastuslautakunta 28.04.2026 § 27

Kts. edelliset valmisteluosuudet.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta käy läpi tilintarkastajan laatiman arviointikertomusluonnoksen sekä käy keskustelua luonnoksesta.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Puheenjohtaja Jorma Räsänen jäväsi (osallisuusjävi) itsensä arviointikertomuksessa kunnanhallituksen käsittelyn osalta. Puhetta johti tämän asiakohdan ajan varapuheenjohtaja Annika Parviainen klo 13.21 – klo 14.36.

Pirjo Kontio-Rautiainen ei osallistunut arviointikertomuksessa teknisen ja ympäristölautakunnan käsittelyyn osallisuusjäviyden takia.

Kaija Julkunen poistui kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn aikana klo 14.25.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan osalta arviointikertomus käsitellään 11.5.2026.

Toimenpiteet ja otteet -

Tarkastuslautakunta 11.05.2026 § 31

Kts. edelliset valmisteluosuudet. Kasvun ja oppimisen lautakunnan osalta arviointikertomus käsitellään tässä kokouksessa.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta käy läpi tilintarkastajan laatiman arviointikertomusluonnoksen kasvun ja oppimisen lautakunnan osalta sekä käy keskustelua luonnoksesta.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet -

Kts. edelliset valmisteluosuudet.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta hyväksyy ja allekirjoittaa vuoden 2025 arviointikertomuksen sekä saattaa arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet valtuusto

Valtuusto 25.05.2026 § 22

Päätösehdotus Valtuusto merkitsee arviointikertomuksen vuodelta 2025 tiedokseen.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan sillä lisäyksellä, että valtuusto pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen ja muiden toimielinten selvitykset lokakuun 2026 loppuun mennessä.

Toimenpiteet ja otteet kunnanhallitus

Kunnanhallitus 01.06.2026 § 77

Valmistelija Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Valtuusto on pyytänyt arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallitukselta ja muilta toimielimiltä selvitykset lokakuun 2026 loppuun mennessä. Jotta havainnot saadaan kootusti esitettyä valtuustolle kunnanhallitus edellyttää toimielimien selvityksiä syyskuun loppuun mennessä.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kasvun ja oppimisen lautakunnalta sekä tekniseltä ja ympäristölautakunnalta selvitykset oman toimialansa osalta syyskuun 2026 loppuun mennessä.

Päätös Päätösehdotuksen mukaan.

Toimenpiteet ja otteet tekninen ja ympäristötoimiala kasvun ja oppimisen toimiala

Kunnanhallitus 07.09.2026 § 101

Valmistelija Harri Korhonen, kunnanjohtaja, puh. 044 493 8304

Kasvun ja oppimisen lautakunta sekä tekninen ja ympäristölautakunta ovat antaneet oman toimialansa selvitykset viime kokouksissaan (24.8.2026 ja 26.8.2026).

Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.8.2026 § 30:

Kasvun ja oppimisen lautakunnan osalta tarkastuslautakunnan havainnot koskivat talouarvion 2025 mittareita, joihin olisi tullut asettaa selkeät tavoitetasot, jotta tavoitteiden toteutumista olisi pystynyt selkeästi arvioimaan.

Aikuiskoulutuksessa pyritään jatkossa asettamaan selkeä tavoitetaso kurssilaisten määrälle. Kirjastotoimessa pyritään jatkossa asettamaan selkeät mittarit lainamäärille ja kirjastokäynneille. Myös vapaa-aikatoimeen yritetään asettaa selkeät mittarit, joilla toiminnallisia tavoitteita voidaan tarkemmin seurata.

Lisäksi tarkastuslautakunta piti tärkeänä, että henkilöstön osaamiseen varataan riittävät resurssit. Kasvun ja oppimisen toimialan osalta henkilökunta on osallistunut aktiivisesti täydennyskoulutuksiin ja pitänyt omaa ammattitaitoaan aktiivisesti yllä. Kouluttautumista jatketaan suunnitellusti myös tulevaisuudessa.

Teknien ja ympäristölautakunta 26.8.2026 § 38:

Tekninen ja ympäristölautakunnan osalta tarkastuslautakunnan havainnot koskivat teknisen hallinnon kuntastrategiaa palvelevia tavoitteita, vesi- ja viemärilaitoksen toiminnallisten tavoitteiden tavoitetasoja, henkilöstöresursseja sekä investointeja.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että tekniselle hallinnolle tulee asettaa kuntastrategiaa palvelevat tavoitteet. Tekninen ja ympäristölautakunta on huomioinut tavoitteiden asettamisen vuoden 2026 talousarviossa, minkä tarkastuslautakunta on todennut myös arviointikertomuksessaan.

Vesi- ja viemärilaitoksen osalta tarkastuslautakunta toteaa, että asetetuista tavoitteista toteutui viisi kuudesta ja huomauttaa, että toiminnallisille tavoitteille tulisi asettaa selkeät tavoitetasot. Tekninen ja

ympäristölautakunta ottaa huomautuksen huomioon ja pyrkii asettamaan tulevissa talousarvioissa toiminnallisille tavoitteille nykyistä selkeämmät ja mitattavat tavoitetasot.

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota teknisen toimen henkilöstöresursseihin. Ydintehtävät on pystytty hoitamaan pienemmillä henkilöstöresursseilla. Henkilöstön poissaolot ovat lisääntyneet, mutta työhyvinvointikyselyjen tulokset ovat kuitenkin olleet hyvät. Teknisessä toimessa kiinnitetään jatkossakin huomiota henkilöstön jaksamiseen ja työhyvinvointiin kuuntelemalla henkilöstöä, kehittämällä työolosuhteita sekä tukemalla avointa vuorovaikutusta ja työyhteisön toimivuutta. Henkilöstöresurssien riittävyyttä seurataan jatkuvasti toiminnan laadun ja palvelutason turvaamiseksi.

Investointien osalta tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana, että korjausinvestointien siirtäminen voi kasvattaa korjausvelkaa. Tekninen ja ympäristölautakunta tunnistaa korjausvelan kasvamiseen liittyvän riskin. Korjausinvestointeja priorisoidaan vuosittain kohteiden kunnon, palvelutarpeen ja kunnan taloudellisen tilanteen perusteella siten, että välttämättömät korjaukset voidaan toteuttaa talouden tasapainottamistavoitteet huomioiden.

Kunnanhallitus 7.9.2026:

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomion tilinpäätöksessä 2025 että taseeseen kertynyt alijäämä tulee olla katettuna viimeistään 31.12.2029 ja että taloussuunnitelmavuodet 2026 – 2029 eivät olisi riittävällä tarkkuudella ottaen huomioon alijäämän kattaminen. Kunnanhallitus toteaa vastineena että valtuusto on päätöksellään myynyt Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n osakkeet ja sitä myöten kertyneet alijäämät on saatu katettua vuoden 2026 aikana. Lisäksi taseeseen jää suunnitelmavuosille ylijäämää.

Arvointikertomuksessa todetaan että HYTE kertomien indikaattorit tulee huomioida, jotta valtionsosuudet saataisiin täysimääräisenä. Vastineena todetaan että keskeisiin HYTE kertomiin on pyritty vaikuttamaan tilinpäätösvuodesta 2025 alkaen.

Arvointikertomuksessa todetaan kunnan korkokulujen ylityksen olleen olennaisen suuri talousarvioon nähden. Vastineena todetaan että tilinpäätöksen 2025 tekstiosassa sekä kunnanhallituksen tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä 30.3.2026 § 40 asia on huomioitu, mutta ylitystä ei oltu käsitelty talousarviovuoden aikana.

Arvointikertomuksessa esitetään huoli Kaavin kunnan korkeasta työttömyysasteesta. Kunnanhallitus kantaa saman huolen tarkastuslautakunnan kanssa työttömyys- / työllisyystilanteesta. Vastineena kunnanhallitus toteaa saman kuin tilinpäätöksen tekstiosassa on todettu että työllisyys ei odotuksista huolimatta parantunut tilinpäätösvuoden 2025 aikana. On huomioitava myös että 1.1.2025 lukien toteutui ns. TE-uudistus ja alkuun oli haasteita palvelutuotannon käynnistymisessä.

Arvointikertomuksessa todetaan että keskushallinnon toimintatuotot jäivät olennaisesti alle talousarviossa arvioidun määrän ja toteaa että talousarviomuutokset tulee käsitellä talousarviovuoden aikana. Talousarvioon oli tehty määrärahamuutos valtuustossa 8.12.2025 § 67, mutta määrärahamuutos ei ollut riittävän suuruinen. Vastineena kunnanhallitus toteaa että toimintatuottojen alitus on huomioitu

kunnanhallituksen tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä 30.3.2026 § 40 pykälän tekstiosassa.

Tarkastuslautakunta huomauttaa että toiminnalliset tavoitteet tulee olla selkeästi johdettavissa kuntastrategiaan ja tavoitteiden arvioimiseksi tulee asettaa selkeät mittarit. Kunnanhallitus toteaa että ohjeistusta tullaan tarkentamaan talousarvion2027 laadinnan yhteydessä ottaen huomioon valtuuston hyväksymän kuntastrategian 2026 – 2030.

Konsernin osalta tarkastuslautakunta on edelleen huolissaan Kaavin Vuokratalojen taloudellisesta tilanteesta ja että talouden tervehdyttämiseen liittyviä toimenpiteitä on jatkettava määrätietoisesti ja yhtiön maksuvalmius tulee pitää riittävällä tasolla. Kunnanhallitus toteaa että tarkastuslautakunnan huoli viedään tiedoksi Kaavin Vuokratalot Oy:n hallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten.

Konserni johdon osalta tarkastuslautakunta toteaa että kunnan tulee ottaa päätöksenteossa huomioon myös konsernin taloudellinen tilanne. Kunnanhallitus toteaa että tarkastuslautakunnan huoli viedään tiedoksi Kaavin Vuokratalot Oy:lle, Koillis-Savon Vesi Oy:lle ja Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy:lle, jotka ovat keskeisiä toimijoita kuntakonsernissa.

Henkilöstön osalta tarkastuslautakunnan havainnot kohdistuvat henkilöstön osaamisen kehittämiseen sekä siihen että toteutettujen henkilöstökyselyjen tulokset olisi hyvä raportoida sekä vuosittaisessa tilinpäätöksessä että henkilöstökertomuksessa. Kunnanhallitus toteaa että henkilöstön osaamista ja työhyvinvointia pyritään kehittämään resurssien puitteissa.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että HYTE-kertoimet tulee ottaa paremmin huomioon kunnan toiminnassa ja asettaa talousarvioon selkeitä hyvinvointi- ja terveystavoitteita, jotka jalkautetaan käytännön toimintaan kuntalaisten hyvinvoinnin turvaamiseksi. Vastineena todetaan että keskeisiin HYTE kertomiin on pyritty vaikuttamaan tilinpäätösvuodesta 2025 alkaen.

Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy laaditut vastineet ja esittää valtuustolle tiedoksi yllä selostusosassa olevat vastineet vuoden 2025 arviointikertomukseen.
Päätös	Päätösehdotuksen mukaan. Pasi Pitkäinen poistui kokouksesta tämän asiakohdan aikana klo 18.00.
Toimenpiteet ja otteet	valtuusto

Valtuusto 21.09.2026
4/00.03.00/2026

Päätösehdotus

Valtuusto merkitsee tiedokseen vastineet vuoden 2025 arviointikertomukseen.

Päätös

Toimenpiteet ja otteet